

2011—01

# 비정규직 규모와 실태

- 통계청, '경제활동인구조사 부가조사'(2011.3) 결과 -

2011년 6월

김 유 선

(한국노동사회연구소 소장)

**한국노동사회연구소**

*Korea Labour & Society Institute*

서울시 서대문구 충정로2가 69-18 석당빌딩 2층  
전화:393-1457~9 팩스:393-4449 <http://klsi.org>

## 비정규직 규모와 실태

- 통계청, '경제활동인구조사 부가조사'(2011.3) 결과 -

김유선(한국노동사회연구소 소장)

경제활동인구조사 부가조사(2011년 3월)를 분석한 결과 발견된 특징은 다음과 같다. 첫째, 비정규직은 2001년 8월 737만 명에서 2007년 3월 879만 명까지 꾸준히 증가하다가 감소세로 돌아서 2011년 3월에는 831만 명으로 감소했다. 정규직은 2001년 8월 585만 명에서 2011년 3월 875만 명으로 꾸준히 증가했다. 2001년 8월부터 2007년 3월까지 55~56% 수준을 유지하던 비정규직 비율이 2007년 8월에는 54.2%, 2009년 3월에는 52.3%, 2010년 3월에는 49.8%로 하락한 데 이어, 2011년 3월에는 48.7%로 하락했다. 이처럼 비정규직 비율이 감소한 것은, 2007년 7월부터 시행된 비정규직 보호법의 정규직 전환효과와, 주5일 근무제 실시, 상용직 위주로 고용관행 변화 등 여러 요인이 맞물린 결과로 해석된다.

둘째, 정규직 임금은 2010년 3월 266만 원에서 2011년 3월 272만 원으로 6만 원(2.1%) 인상되고, 비정규직은 123만 원에서 130만 원으로 7만 원(5.7%) 인상되었다. 정규직 대비 비정규직 임금 격차는 월 임금총액 기준으로 2008년 3월 50.3%에서 2010년 3월 46.2%로 확대되다가, 2011년 3월에는 47.9%로 조금 축소되었다. 시간당 임금 기준으로는 2008년 3월 51.2%, 2009년 3월 49.7%, 2010년 3월 47.5%로 확대되다가, 2011년 3월에는 49.8%로 조금 축소되었다. 남자 정규직 임금을 100이라 할 때 여자 정규직 임금은 66.3%, 남자 비정규직 임금은 50.3%, 여자 비정규직 임금은 39.2%로, 격차가 클 뿐 아니라 구조화되어 있다. 이상은 남녀 차별보다 고용형태에 따른 차별이 더 심하고, 성과 고용형태에 따른 차별이 비정규직 여성에게 집중되고 있음을 말해준다.

셋째, 한국은 OECD 국가 중 저임금계층이 가장 많고 임금불평등이 가장 심하다. 한데 지난 1년 사이 저임금계층은 441만 명(26.5%)에서 479만 명(28.1%)으로 38만 명(1.6%p) 증가했고, 임금불평등(P9010, 상위10%와 하위10% 임금격차)도 5.25배에서 5.27배로 증가했다. 법정 최저임금 미달자는 204만 명(12.0%)으로 구조화되어 있다. 게다가 정부부문 최저임금 미달자가 10만 명(10.8%)이나 되는 것은, 정부가 공공부문의 선량한 사용자로서 본분을 다하지 않을 뿐만 아니라, 최저임금법을 준수할 의지조차 없는 것 아니냐는 의구심을 불러일으키기에 충분하다.

# 1. 비정규직 규모

## 1. 전체

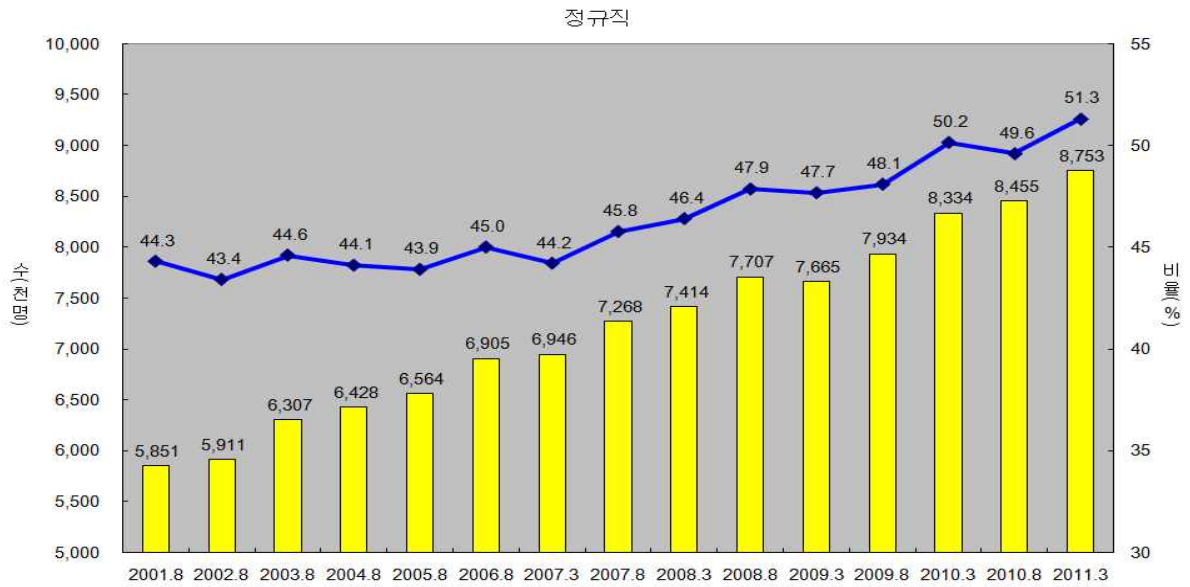
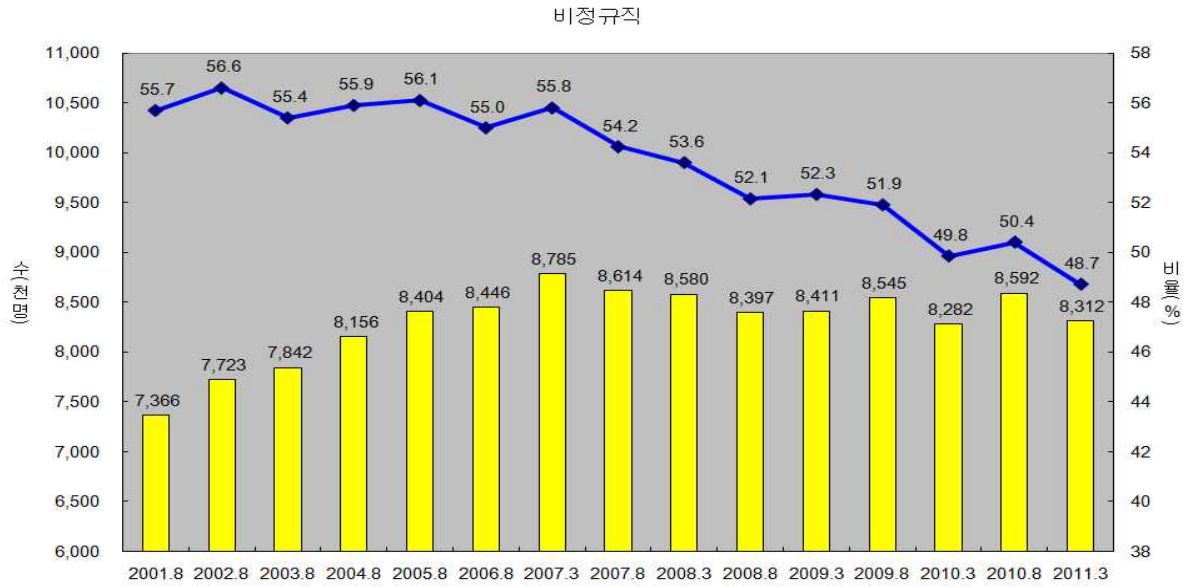
통계청이 2011년 3월에 실시한 ‘경제활동인구조사 부가조사’에서 비정규직은 831만 명(임금노동자의 48.7%)이고 정규직은 875만 명(51.3%)으로, 전체 노동자의 절반이 정규직이고 나머지 절반이 비정규직이다. OECD 국가들은 대부분 파트타임이 비정규직의 다수를 점하지만, 우리나라는 시간제근로(파트타임) 비중이 9.0%다. 이에 비해 비정규직의 97.7%(831만 명 가운데 812만 명)가 임시근로자이거나 임시근로를 겸하고 있다는 점에서, 다른 나라에서 찾아보기 힘든 특징을 보이고 있다([표1] 참조).

[표1] 비정규직 규모(2011년 3월)

	수(천 명)				비율(%)				
	상용	임시	일용	전체	상용	임시	일용	전체	
임금노동자(1)	10,543	4,782	1,740	17,065	61.8	28.0	10.2	100.0	
정규직 (2=1-3)	8,753			8,753	51.3			51.3	
<b>비정규직 (3=①+--+⑧, 중복제외)</b>	<b>1,790</b>	<b>4,782</b>	<b>1,740</b>	<b>8,312</b>	<b>10.5</b>	<b>28.0</b>	<b>10.2</b>	<b>48.7</b>	
고용계약	임시근로	1,597	4,782	1,740	8,119	9.4	28.0	10.2	47.6
	장기임시근로 ①		3,470	1,387	4,857		20.3	8.1	28.5
	한시근로 ② (기간제근로)	1,597	1,313	352	3,262	9.4	7.7	2.1	19.1
근로시간	시간제근로 ③	1,540	775	151	2,466	9.0	4.5	0.9	14.5
근로제공 방식	호출근로 ④			901	901			5.3	5.3
	특수고용 ⑤	17	523	39	579	0.1	3.1	0.2	3.4
	파견근로 ⑥	142	58	14	214	0.8	0.3	0.1	1.3
	용역근로 ⑦	377	188	46	611	2.2	1.1	0.3	3.6
	가내근로 ⑧	9	15	65	89	0.1	0.1	0.4	0.5

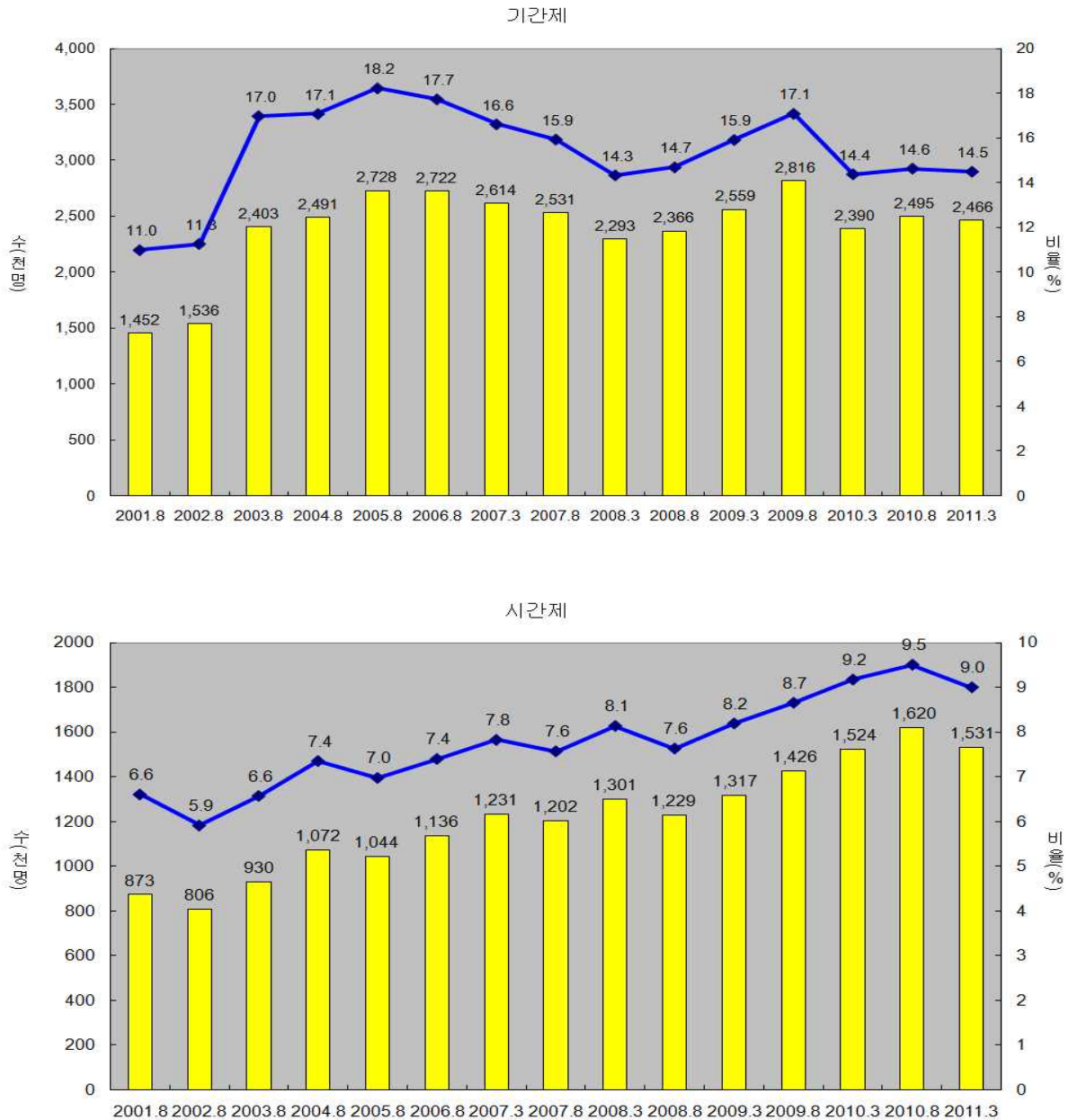
비정규직 규모를 연도별로 살펴보면 2001년 8월 737만 명에서 2007년 3월 879만 명으로 꾸준히 증가하다가 2007년 8월에는 861만 명으로 감소세로 돌아섰고, 2008년 3월에는 858만 명, 2009년 3월에는 841만 명, 2010년 3월에는 828만 명으로 꾸준히 감소하다가 2011년 3월에는 831만 명으로 조금 증가했다. 비정규직 비율은 2001년 8월부터 2007년 3월까지 55~56% 수준을 유지하다가 2007년 8월에는 54.2%, 2008년 3월에는 53.6% 2009년 3월에는 52.3%, 2010년 3월에는 49.8%, 2011년 3월에는 48.7%로 꾸준히 감소하고 있다. 이에 비해 정규직은 2001년 8월 585만 명에서 2011년 3월 875만 명까지 꾸준히 증가하고 있다. 정규직 비율도 2007년 3월(44.2%) 이후 증가세로 돌아서 2011년 3월(51.3%)까지 꾸준히 증가하고 있다([그림1]과 [표2] 참조).

[그림1] 비정규직과 정규직 규모 추이



세부 고용형태 추이를 살펴보면, 기간제 근로는 2005년 8월 273만 명(18.2%)을 정점으로 기간제 보호법에 힘입어 2008년 3월 229만 명(14.3%)으로 감소했다. 기간제 근로가 2009년 8월 282만 명(17.1%)으로 늘어난 것은 희망근로 때문인데, 이러한 일시적 증가요인을 제외하면 240~250만 명 수준(14%대)을 유지하고 있다. 시간제 근로는 2002년 8월 81만 명(5.9%)에서 2010년 8월 162만 명(9.5%)으로 꾸준히 증가하다가 2011년 3월에는 153만 명(9.0%)으로 감소했다([그림2]와 [표2] 참조).

[그림2] 기간제와 시간제 근로 추이



[표2] 연도별 비정규직 규모

	수(천 명)							비율(%)						
	08년	08년	09년	09년	10년	10년	11년	08년	08년	09년	09년	10년	10년	11년
	3월	8월	3월	8월	3월	8월	3월	3월	8월	3월	8월	3월	8월	3월
임금노동자	15,994	16,104	16,076	16,479	16,616	17,047	17,065	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
정규직	7,414	7,707	7,665	7,934	8,334	8,455	8,753	46.4	47.9	47.7	48.1	50.2	49.6	51.3
<b>비정규직</b>	<b>8,580</b>	<b>8,397</b>	<b>8,411</b>	<b>8,545</b>	<b>8,282</b>	<b>8,592</b>	<b>8,312</b>	<b>53.6</b>	<b>52.1</b>	<b>52.3</b>	<b>51.9</b>	<b>49.8</b>	<b>50.4</b>	<b>48.7</b>
임시근로	8,338	8,225	8,279	8,384	8,125	8,424	8,119	52.1	51.1	51.5	50.9	48.9	49.4	47.6
장기임시근로	4,941	4,868	4,726	4,677	4,897	5,023	4,857	30.9	30.2	29.4	28.4	29.5	29.5	28.5
한시근로	3,396	3,357	3,552	3,706	3,230	3,401	3,262	21.2	20.8	22.1	22.5	19.4	20.0	19.1
(기간제근로)	2,293	2,366	2,559	2,816	2,390	2,495	2,466	14.3	14.7	15.9	17.1	14.4	14.6	14.5
시간제근로	1,301	1,229	1,317	1,426	1,524	1,620	1,531	8.1	7.6	8.2	8.7	9.2	9.5	9.0
호출근로	940	818	854	883	856	870	901	5.9	5.1	5.3	5.4	5.2	5.1	5.3
특수고용	602	595	632	637	589	590	579	3.8	3.7	3.9	3.9	3.5	3.5	3.4
파견근로	172	139	131	165	212	210	214	1.1	0.9	0.8	1.0	1.3	1.2	1.3
용역근로	617	641	575	622	550	608	611	3.9	4.0	3.6	3.8	3.3	3.6	3.6
가내근로	151	65	69	99	66	70	89	0.9	0.4	0.4	0.6	0.4	0.4	0.5

[참고] 비정규직 추계 방식

2011년 3월 경제활동인구조사를 분석한 이 글에서 비정규직 규모는 ‘① + ② + ③ + ④ + ⑤ + ⑥ + ⑦ + ⑧(중복 제외)’로 계산했고, 정규직 규모는 ‘임금노동자 - 비정규직’으로 계산했다([표1] 참조). 각각의 세부적인 내용은 다음과 같다.

① 장기임시근로: 종사상 지위가 임시·일용적인 자 - 한시근로

☞ 이 글에서 장기임시근로는 고용계약을 맺지 않고 장기간 임시직으로 사용하는 장기임시근로자(permanent temporary worker, long-term temps, permatemps) 이외에, 업체 비소속 자유노동자(casual worker), 계절근로자(seasonal worker) 등을 포괄하는 개념으로 사용한다.

② 한시근로: 고용될 때 근로기간을 정한 기간제근로자(문항 32번 응답 1) + 고용될 때 근로기간을 정하지 않은 자로서 현 직장에 계속 고용이 가능하다고 생각하지 않는 자(문항 32번 응답 2 & 문항 43번 응답 2)

③ 시간제근로: 문항 46번 응답 2

④ 호출근로: 문항 42번 응답 1

⑤ 특수고용: 문항 49번 응답 1

⑥ 파견근로: 문항 47번 응답 2

⑦ 용역근로: 문항 47번 응답 3

⑧ 가내근로: 문항 50번 응답 1

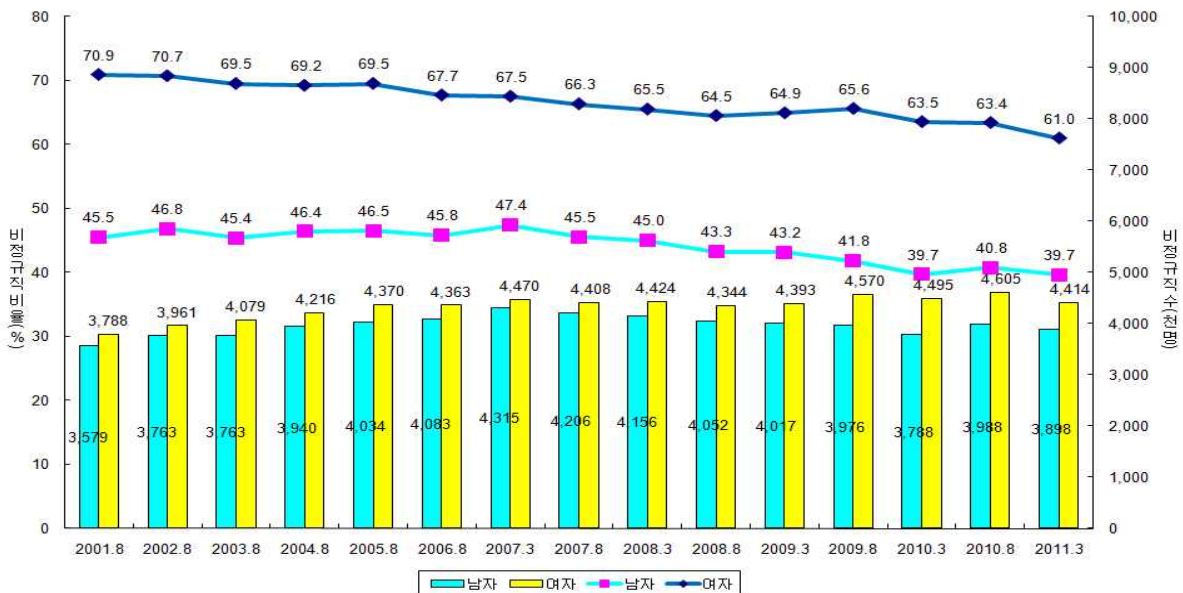
## 2. 남녀

남자는 정규직이 593만 명(60.3%), 비정규직이 390만 명(39.7%)으로 정규직이 많다. 여자는 정규직이 283만 명(39.0%), 비정규직이 441만 명(61.0%)으로 비정규직이 많다. 여자는 비정규직 비율이 2001년 8월 70.9%에서 2011년 3월 61.0%로 완만하게나마 꾸준히 감소하고 있다. 이에 비해 남자는 2007년 3월 47.4%를 정점으로 감소세로 돌아서 2011년 3월에는 39.7%로 감소했다. 이에 따라 2007년 3월에는 여성 비정규직이 남성 비정규직보다 15만 명(20.1%p) 많았지만, 2011년 3월에는 52만 명(21.3%p)으로 그 격차가 확대되었다([표3]과 [그림3] 참조).

[표3] 남녀별 비정규직 규모(2011년 3월)

		수(천 명)		비중(%)		분포(%)	
		남자	여자	남자	여자	남자	여자
임금노동자		9,825	7,240	100.0	100.0	57.6	42.4
정규직		5,927	2,826	60.3	39.0	67.7	32.3
비정규직		3,898	4,414	39.7	61.0	46.9	53.1
고용계약	임시근로	3,809	4,310	38.8	59.5	46.9	53.1
	장기임시근로	2,237	2,620	22.8	36.2	46.1	53.9
	한시근로	1,572	1,690	16.0	23.3	48.2	51.8
	(기간제근로)	1,212	1,253	12.3	17.3	49.1	50.8
근로시간	시간제근로	455	1,077	4.6	14.9	29.7	70.3
	호출근로	589	312	6.0	4.3	65.4	34.6
근로제공 방식	특수고용	181	398	1.8	5.5	31.3	68.7
	파견근로	102	112	1.0	1.5	47.7	52.3
	용역근로	335	277	3.4	3.8	54.8	45.3
	가내근로	15	74	0.2	1.0	16.9	83.1

[그림3] 남녀별 비정규직 규모 추이

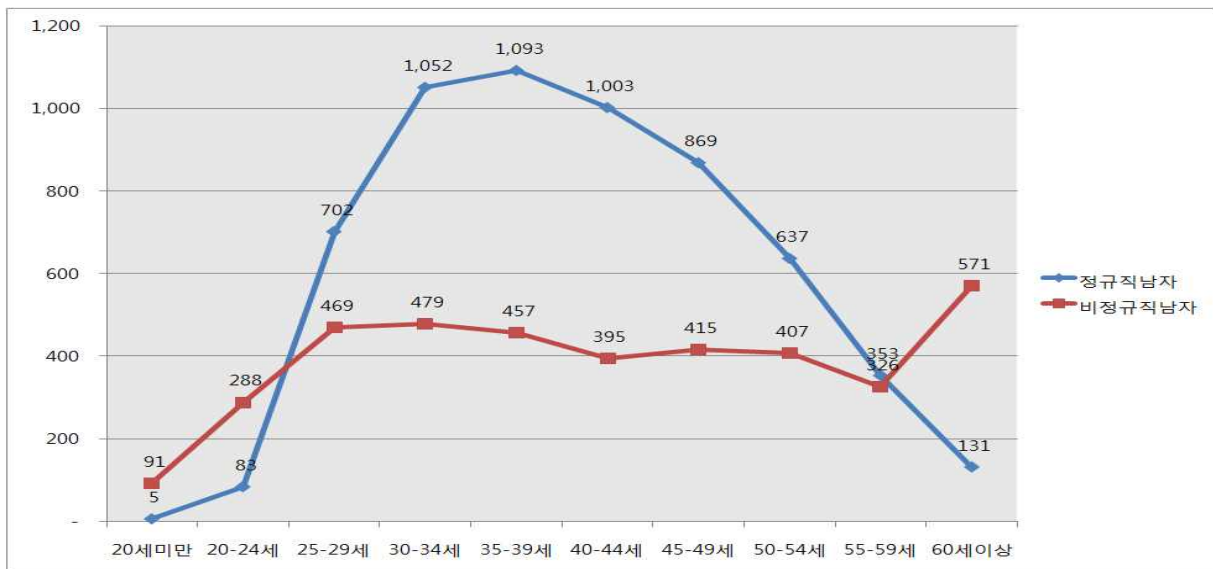
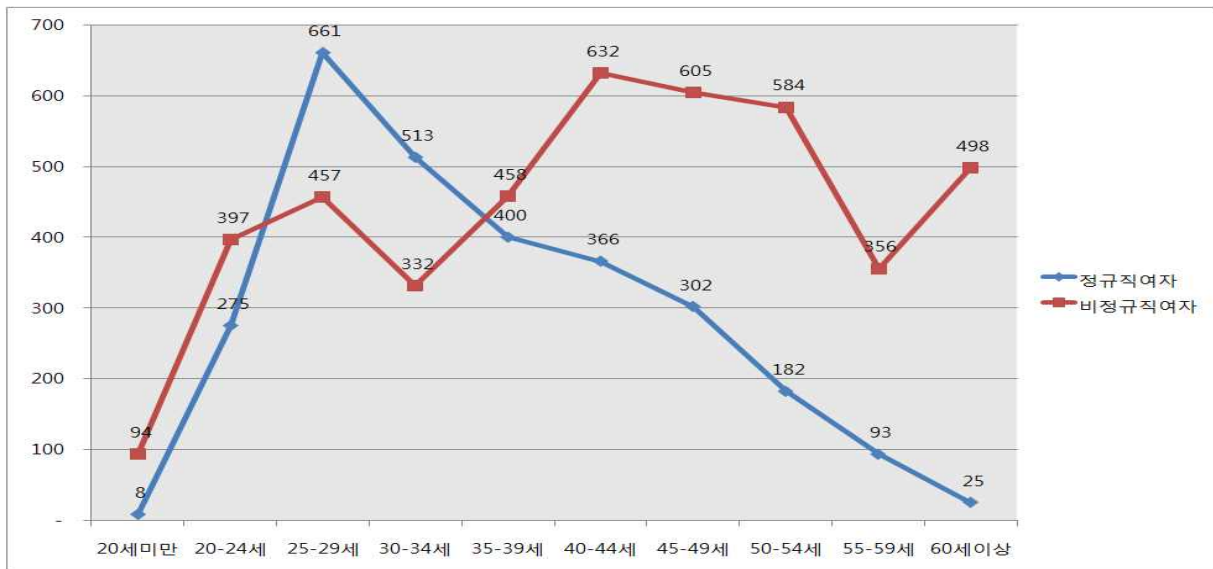




### 3. 연령

남자는 저연령층(20대 초반 이하)과 고령층(60세 이상)만 비정규직이 정규직보다 많다. 그러나 여자는 20대 후반과 30대 초반을 제외한 모든 연령층에서 비정규직이 많다. 정규직 여자는 20대 후반을 정점으로 그 수가 크게 감소하지만, 비정규직 여자는 20대 후반과 40대를 정점으로 하고 30대 초반을 저점으로 하는 M자형을 그리고 있다. 이는 출산과 자녀 육아기를 거친 여성이 노동시장에 다시 진입하려 할 때 제공되는 일자리가 대부분 비정규직이기 때문이다([그림4] 참조).

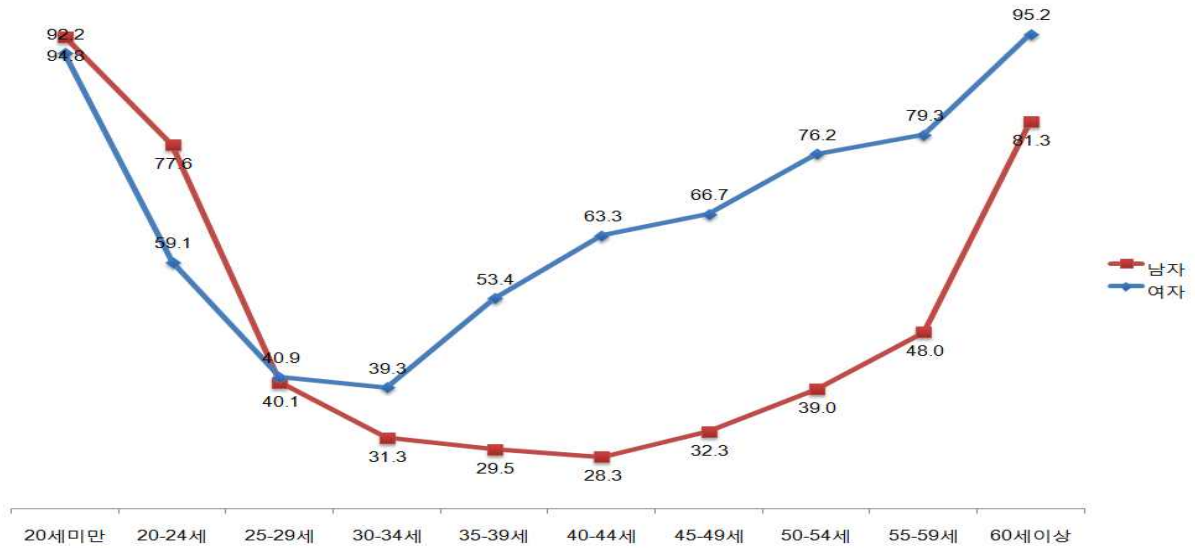
[그림4] 남녀 고용형태별 연령계층별 분포(2011년 3월, 단위: 천 명)





성별 연령계층별 비정규직 비율을 살펴보면, 남자는 30~40대(28~32%)를 저점으로 하는 U자형을 그리는데 비해, 여자는 20대 후반과 30대 초반(39~41%)을 저점으로 하는 V자형을 그리고 있다. 20대 이하 연령층에서는 남자가 여자보다 비정규직 비율이 높거나 비슷한 데 비해, 30대 이상 연령층에서는 여자가 남자보다 비정규직 비율이 높다([그림5] 참조).

[그림5] 성별 연령계층별 비정규직 비율(2011년 3월, 단위: %)



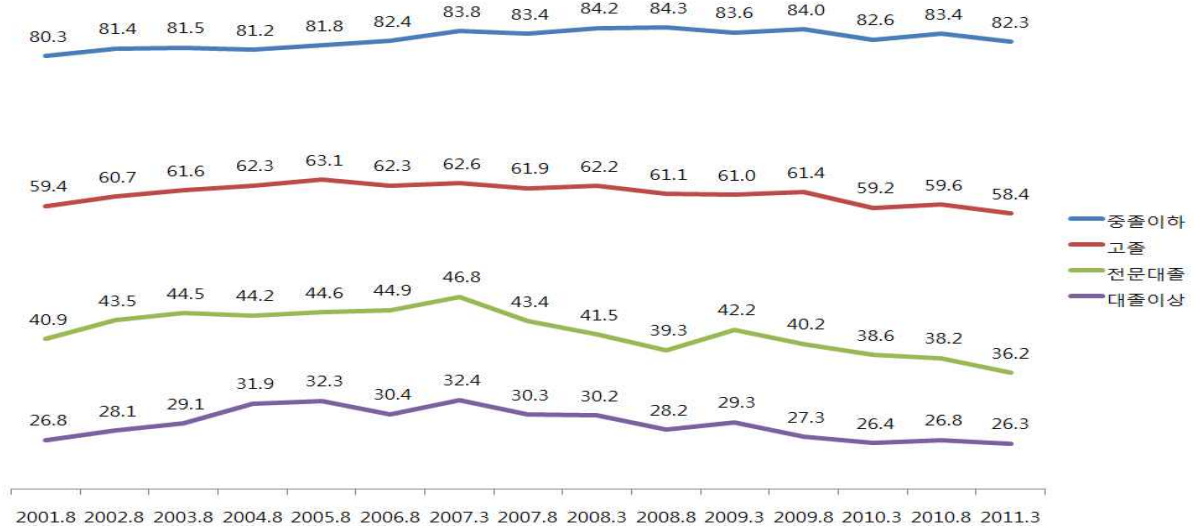
#### 4. 학력

비정규직 831만 명 중 중졸 이하는 214만 명(25.8%), 고졸은 385만 명(46.3%)으로, 고졸 이하 학력이 72.1%를 차지하고 있다. 학력별로 비정규직 비율을 살펴보면 중졸 이하 82.3%, 고졸 58.4%, 전문대졸 36.2%, 대졸 이상 26.3%로, 학력이 낮을수록 비정규직 비율이 높고 학력 간 격차가 크다. 연도별 추이를 살펴보면 학력별 비정규직 비율이 구조화되어 있으며, 2007년 3월 이후 전문대졸과 대졸 이상 고학력층의 비정규직 비율이 감소하고 있음을 알 수 있다([표4]와 [그림6] 참조).

[표4] 학력별 비정규직 규모(2011년 3월)

	수(천 명)				비율(%)			
	중졸이하	고졸	전문대졸	대졸이상	중졸이하	고졸	전문대졸	대졸이상
임금노동자	2,605	6,591	2,528	5,341	100.0	100.0	100.0	100.0
정규직	461	2,740	1,614	3,938	17.7	41.6	63.8	73.7
비정규직	2,144	3,851	914	1,403	82.3	58.4	36.2	26.3
임시근로	2,112	3,765	887	1,356	81.1	57.1	35.1	25.4
장기임시근로	1,318	2,444	487	608	50.6	37.1	19.3	11.4
한시근로 (기간제근로)	794	1,320	400	748	30.5	20.0	15.8	14.0
시간제근로	490	710	93	238	18.8	10.8	3.7	4.5
호출근로	434	402	35	29	16.7	6.1	1.4	0.5
특수고용	64	271	85	159	2.5	4.1	3.4	3.0
파견근로	41	103	31	40	1.6	1.6	1.2	0.7
용역근로	260	268	39	44	10.0	4.1	1.5	0.8
가내근로	25	47	5	12	1.0	0.7	0.2	0.2

[그림6] 연도별 학력별 비정규직 비율 추이(단위: %)



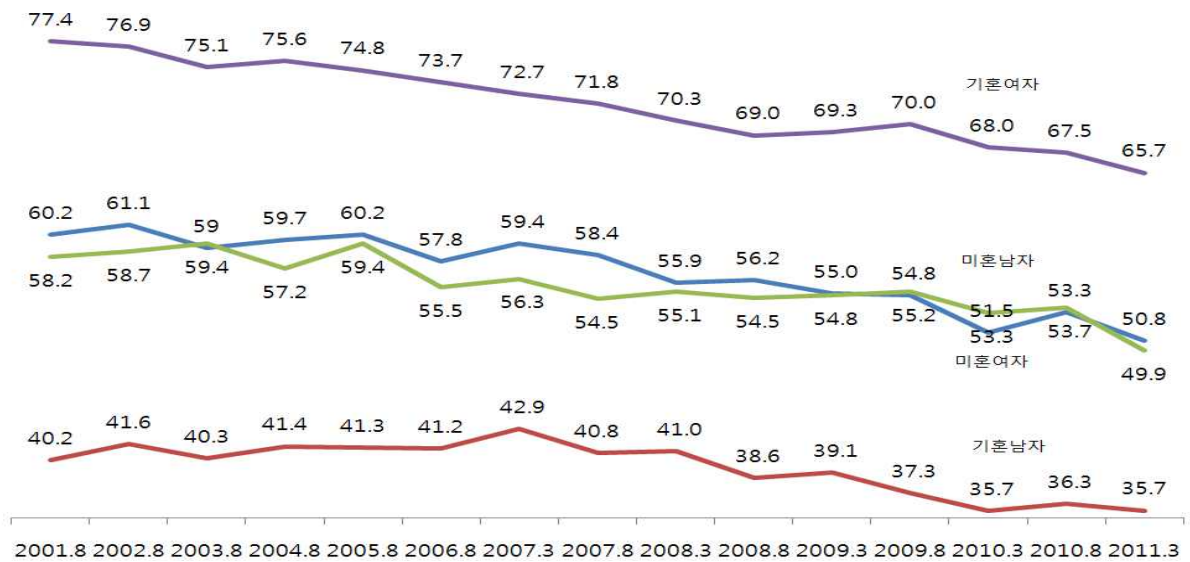
## 5. 성별 혼인여부

비정규직 831만 명 가운데 기혼여자는 333만 명(40.1%), 기혼남자는 257만 명(31.0%)으로 기혼자가 71.1%를 차지하고 있다. 성별 혼인별 비정규직 비율을 살펴보면 미혼남자 50.8%, 기혼남자 35.7%, 미혼여자 49.9%, 기혼여자 65.7%로, 미혼자는 남녀 간에 차이가 없지만, 기혼자는 남녀 간에 차이가 크다. 연도별 추이를 살펴보면 특히 2007년 3월을 정점으로 모든 범주에서 비정규직 비율이 감소하고 있다([표5]와 [그림7] 참조).

[표5] 성별혼인별 비정규직 규모(2011년 3월)

	수(천 명)				비중(%)			
	미혼남자	기혼남자	미혼여자	기혼여자	미혼남자	기혼남자	미혼여자	기혼여자
임금노동자	2,609	7,216	2,172	5,067	100.0	100.0	100.0	100.0
정규직	1,284	4,643	1,089	1,736	49.2	64.3	50.1	34.3
비정규직	1,325	2,573	1,083	3,331	50.8	35.7	49.9	65.7
임시근로	1,290	2,519	1,061	3,249	49.4	34.9	48.8	64.1
장기임시근로	762	1,475	556	2,064	29.2	20.4	25.6	40.7
한시근로	528	1,044	505	1,185	20.2	14.5	23.3	23.4
(기간제근로)	378	834	382	872	14.5	11.6	17.6	17.2
시간제근로	203	253	246	830	7.8	3.5	11.3	16.4
호출근로	111	478	23	289	4.3	6.6	1.1	5.7
특수고용	57	124	44	354	2.2	1.7	2.0	7.0
과건근로	38	64	31	81	1.5	0.9	1.4	1.6
용역근로	70	265	28	249	2.7	3.7	1.3	4.9
가내근로	4	12	6	68	0.2	0.2	0.3	1.3

[그림7] 연도별 성별혼인별 비정규직 비율 추이(단위: %)



## 6. 산업

비정규직 3명 중 2명(556만 명, 66.8%)이 도소매업(125만 명), 제조업(106만 명), 숙박음식점업(93만 명), 사업지원서비스업(85만 명), 건설업(82만 명), 교육서비스업(64만 명) 등의 6개 산업에 몰려 있다. 비정규직 비율은 최대 100%(가사서비스업)에서 최소 8.5%(전기가스증기수도사업)까지 산업 별로 차이가 크다([표6] 참조).

[표6] 산업별 비정규직 규모

	2010년 3월			2011년 3월			증감		
	정규 직	비정 규직	비율	정규 직	비정 규직	비율	정규 직	비정 규직	비율
농업임업어업	12	149	92.5	14	134	90.5	2	-15	-2.0
광업	16	3	15.8	19	4	17.4	3	1	1.6
제조업	2,307	1,013	30.5	2,487	1,056	29.8	180	43	-0.7
전기가스증기수도사업	71	7	9.0	75	7	8.5	4		-0.5
하수폐기물처리원료재생활환경복원업	40	17	29.8	52	14	21.2	12	-3	-8.6
건설업	480	856	64.1	444	824	65.0	-36	-32	0.9
금융보험업	430	341	44.2	456	344	43.0	26	3	-1.2
부동산임대업	121	220	64.5	99	219	68.9	-22	-1	4.4
전문과학기술서비스업	561	152	21.3	621	173	21.8	60	21	0.5
사업시설관리사업지원서비스업	156	775	83.2	190	848	81.7	34	73	-1.5
도매소매업	771	1,194	60.8	830	1,252	60.1	59	58	-0.7
운수업	477	227	32.2	460	232	33.5	-17	5	1.3
출판영상방송통신정보서비스업	449	154	25.5	456	145	24.1	7	-9	-1.4
숙박음식점업	123	977	88.8	160	933	85.4	37	-44	-3.4
예술스포츠여가서비스업	70	154	68.8	67	167	71.4	-3	13	2.6
협회단체수리기타개인서비스업	279	410	59.5	317	364	53.5	38	-46	-6.0
가구내고용활동등		148	100		143	100		-5	
공공행정국방사회보장행정	648	331	33.8	641	292	31.3	-7	-39	-2.5
교육서비스업	774	698	47.4	673	644	48.9	-101	-54	1.5
보건업사회복지서비스업	540	454	45.7	679	516	43.2	139	62	-2.5
국제의국기관	7	2	22.2	12	3	20.0	5	1	-2.2
전산업	8,332	8,282	49.8	8,752	8,314	48.7	420	32	-1.1

[그림8]은 2010년 3월부터 2011년 3월까지 1년 동안 정규직과 비정규직 증감 현황을 정리한 것이다. 정규직과 비정규직 모두 증가한 산업(I사분면)은 8개, 정규직은 증가하고 비정규직은 감소한 산업(II사분면)은 6개, 정규직과 비정규직 모두 감소한 산업(III사분면)은 5개이며, 정규직은 감소하고 비정규직은 증가한 산업(IV사분면)은 2개다.

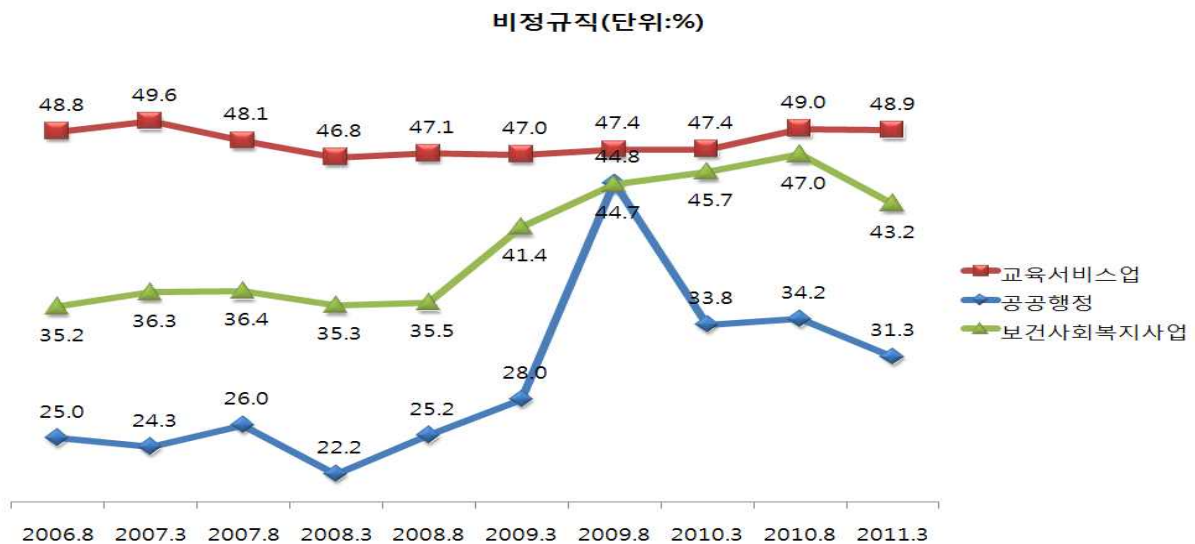
정규직은 제조업(18만 명)과 보건업사회복지서비스업(14만 명)에서 많이 증가했고, 교육서비스업(-10만 명)에서 많이 감소했다. 비정규직은 사업지원서비스업(7만 명), 보건업사회복지서비스업(6만 명), 도매소매업(6만 명)에서 많이 증가했고, 교육서비스업(-5만 명), 기타개인서비스업(-5만 명), 공공행정국방사회보장행정(-4만 명)에서 많이 감소했다.

[그림8] 산업별 정규직과 비정규직 증감 현황(2010.3~2011.3, 단위: 천 명)

<b>IV (정규직 감소, 비정규직 증가)</b>	<b>I (정규직 증가, 비정규직 증가)</b>
운수업 (-17, 5)	광업 (3, 1)
예술스포츠여가서비스업 (-3, 13)	제조업 (180, 43)
	금융보험업 (26, 3)
	전문과학기술서비스업 (60, 21)
	사업시설관리사업지원서비스업 (34, 73)
	도매소매업 (59, 58)
	보건업사회복지서비스업 (139, 62)
	국제외국기관 (5, 1)
<b>III (정규직 감소, 비정규직 감소)</b>	<b>II (정규직 증가, 비정규직 감소)</b>
건설업 (-36, -32)	농업임업어업 (2, -15)
부동산임대업 (-22, -1)	전기가스증기수도사업 (4, 0)
공공행정국방사회보장행정 (-7, -39)	하수폐기물처리원료재생활환경복원업(12, -3)
교육서비스업 (-101, -54)	출판영상방송통신정보서비스업 (7, -9)
가구내고용활동등 (0, -5)	숙박음식점업 (37, -34)
	협회단체수리기타개인서비스업 (38, -46)

지난 1년 동안 사회서비스업 비정규직 증감 추이를 살펴보면, 교육서비스업은 70만 명에서 64만 명으로 감소하고, 공공행정은 33만 명에서 29만 명으로 감소한데 비해, 보건사회복지사업은 45만 명에서 52만 명으로 증가했다. 비정규직 비율은 교육서비스업이 47.4%에서 48.9%로 1.5%p 증가한 데 비해, 보건사회복지사업은 45.7%에서 43.2%로 2.5%p 감소하고, 공공행정은 33.8%에서 31.3%로 2.5%p 감소했다([그림9] 참조).

[그림9] 사회서비스업 비정규직(비율) 추이



## 7. 직업

비정규직 2명 중 1명(464만 명, 55.8%)은 단순노무직(244만 명)이거나 판매서비스직(220만 명)이다. 비정규직 비율은 최대 85.1%(단순노무직)에서 최소 14.4%(관리자)로 직업별 격차가 크다. 지난 1년 동안 정규직은 사무직(24만 명)과 장치기계조작조립원(8만 명), 단순노무직(5만 명)에서 많이 증가했고, 비정규직은 단순노무직(5만 명)에서 많이 증가했다([표7] 참조).

[표7] 직업별 비정규직 규모

	2010년 3월			2011년 3월			증감		
	정규 직	비정 규직	비율	정규 직	비정 규직	비율	정규 직	비정 규직	비율
관리자	327	49	13.0	333	56	14.4	6	7	1.4
전문가	2,481	1,181	32.3	2,526	1,200	32.2	45	19	-0.1
사무직	2,607	802	23.5	2,843	839	22.8	236	37	-0.7
서비스직	376	1,125	75.0	402	1,103	73.3	26	-22	-1.7
판매직	348	1,116	76.2	350	1,097	75.8	2	-19	-0.4
농림어업숙련직	11	43	79.6	11	46	80.7	-	3	1.1
기능직	613	987	61.7	589	961	62.0	-24	-26	0.3
장치기계조작조립원	1,197	593	33.1	1,273	571	31.0	76	-22	-2.1
단순노무직	374	2,386	86.4	427	2,438	85.1	53	52	-1.3
전직업	8,334	8,282	49.8	8,754	8,311	48.7	420	29	-1.1

## 8. 규모

사업체 규모가 클수록 비정규직 비율이 낮고, 사업체 규모가 작을수록 비정규직 비율이 높다. 300인 이상 사업체에서 비정규직 비율은 16.5%인데, 5인 미만 사업체에서 비정규직 비율은 82.5%다. 이처럼 비정규직 비율이 사업체 규모에 반비례하는 특징은 장기임시근로와 시간제근로, 호출근로도 마찬가지다. 하지만 기간제근로와 특수고용형태는 10인 이상 100인 미만 사업체에서 높다([표 8] 참조).

[표 8] 사업체 규모별 비정규직 규모(2011년 3월)

	수(천 명)						비중(%)					
	1-4인	5-9인	10-29인	30-99인	100-299인	300인 이상	1-4인	5-9인	10-29인	30-99인	100-299인	300인 이상
임금노동자	3,188	2,861	3,874	3,398	1,767	1,978	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
정규직	558	1,060	1,945	2,193	1,345	1,652	17.5	37.0	50.2	64.5	76.1	83.5
비정규직	2,630	1,801	1,929	1,205	422	326	82.5	63.0	49.8	35.5	23.9	16.5
임시근로	2,597	1,766	1,871	1,158	410	319	81.5	61.7	48.3	34.1	23.2	16.1
장기임시근로	1,950	1,195	1,027	509	121	54	61.2	41.8	26.5	15.0	6.8	2.7
한시근로	646	571	844	649	289	264	20.3	20.0	21.8	19.1	16.4	13.3
(기간제근로)	330	353	697	584	261	240	10.4	12.3	18.0	17.2	14.8	12.1
시간제근로	663	291	312	156	47	62	20.8	10.2	8.1	4.6	2.7	3.1
호출근로	402	279	170	41	7	2	12.6	9.8	4.4	1.2	0.4	0.1
특수고용	94	44	196	206	28	12	2.9	1.5	5.1	6.1	1.6	0.6
과건근로	63	35	59	37	11	10	2.0	1.2	1.5	1.1	0.6	0.5
용역근로	136	120	197	110	34	15	4.3	4.2	5.1	3.2	1.9	0.8
가내근로	67	6	13	3	1		2.1	0.2	0.3	0.1	0.1	

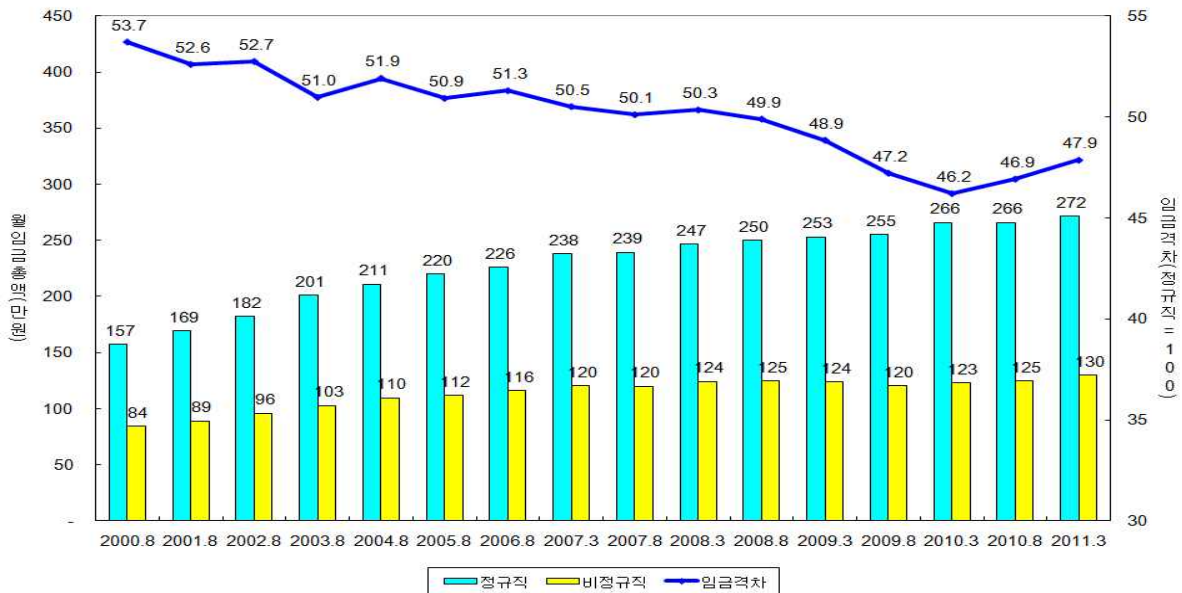


## II. 비정규직 임금·노동시간·노동복지 등

### 1. 월 평균임금

지난 3개월간 월 평균임금 총액은 정규직이 2010년 3월 266만 원에서 2011년 3월 272만 원으로 6만 원(2.1%) 인상되고, 비정규직은 123만 원에서 130만 원으로 7만 원(5.7%) 인상되었다. 정규직 대비 비정규직 임금격차는 2008년 3월 50.3%, 2009년 3월 48.9%, 2010년 3월 46.2%로 확대되다가, 2011년 3월에는 47.9%로 조금 축소되었다([그림10]과 [표9] 참조).

[그림10] 고용형태별 월 평균임금 추이



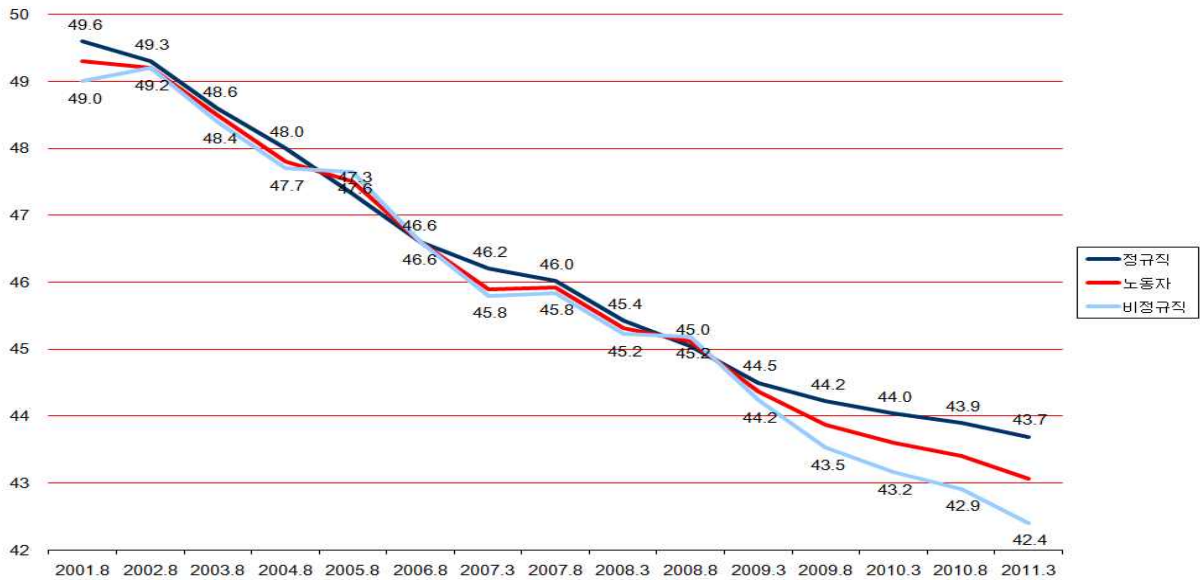
[표9] 연도별 고용형태별 월 평균임금 및 격차(정규직=100)

	금액(만 원)							격차(%)						
	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월
임금노동자	181	185	185	185	195	195	203	73.4	73.9	73.2	72.6	73.2	73.3	74.6
정규직	247	250	253	255	266	266	272	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
비정규직	124	125	124	120	123	125	130	50.3	49.9	48.9	47.2	46.2	46.9	47.9
임시근로	123	124	123	120	122	124	129	50.0	49.7	48.7	47.0	46.0	46.7	47.5
장기임시근로	114	117	113	117	118	122	122	46.3	46.7	44.7	45.8	44.3	45.7	45.0
한시근로	137	135	136	124	129	128	139	55.3	54.0	53.9	48.5	48.4	48.2	51.3
(기간제근로)	152	149	149	131	138	136	149	61.7	59.6	58.8	51.4	52.0	51.1	54.8
시간제근로	56	57	56	54	55	56	59	22.6	23.0	22.0	21.0	20.8	21.2	21.7
호출근로	90	98	87	95	94	104	96	36.5	39.4	34.3	37.4	35.5	39.1	35.2
특수고용	162	155	146	153	161	163	175	65.7	62.2	57.5	60.0	60.5	61.2	64.3
파견근로	148	147	143	141	139	141	146	60.0	59.0	56.6	55.5	52.3	53.0	53.9
용역근로	114	108	108	111	116	117	120	46.3	43.3	42.7	43.6	43.6	44.2	44.2
가내근로	73	49	55	60	41	44	74	29.6	19.5	21.9	23.5	15.5	16.4	27.3

## 2. 노동시간

정규직은 주당 노동시간이 2001년 8월 49.6시간에서 2011년 3월 43.7시간으로 5.9시간 단축되고, 비정규직은 49.0시간에서 42.4시간으로 6.6시간 단축되었다. 주 48시간을 초과하는 장시간 노동 비중은 비정규직(27.6%)이 정규직(15.4%)보다 많고, 주 36시간 미만 단시간 노동도 비정규직(20.4%)이 정규직(0.2%)보다 많다([그림11]과 [표10] 참조).

[그림11] 고용형태별 노동시간 추이(단위: 시간)



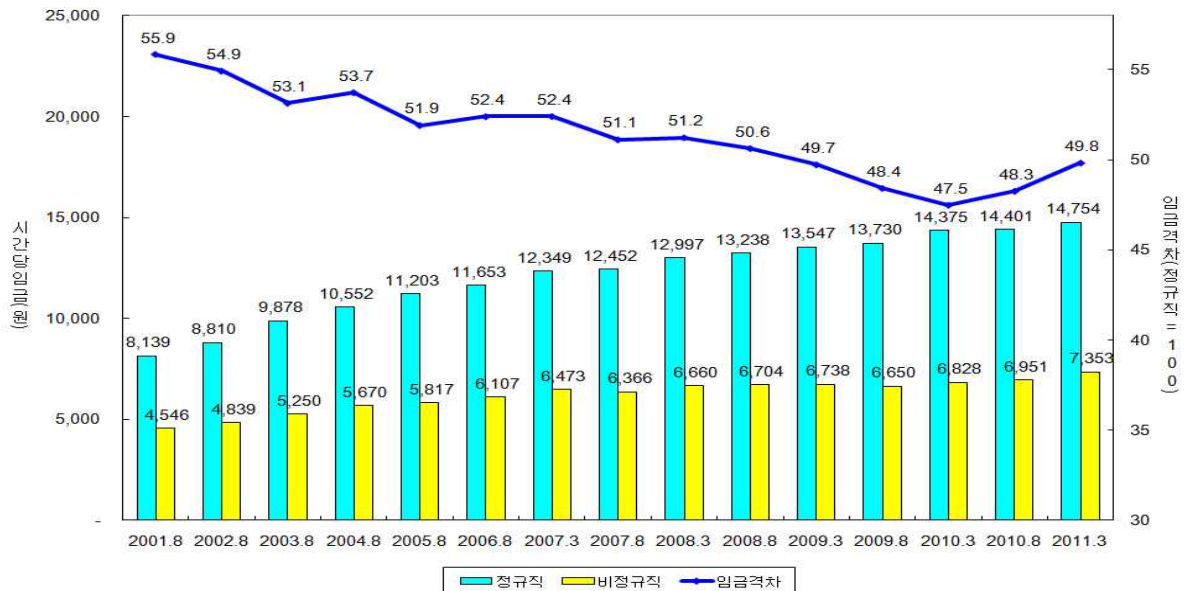
[표10] 연도별 고용형태별 주당 노동시간 평균값과 분포

	(평소) 노동시간							2011년 3월 노동시간 계층별 분포(%)					
	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월	36미만	36-40	41-44	45-48	49-52	53초과
임금노동자	45.3	45.1	44.4	43.9	43.6	43.4	43.1	10.1	47.6	7.1	13.9	6.7	14.7
정규직	45.4	45.0	44.5	44.2	44.0	43.9	43.7	0.2	61.9	9.1	13.3	5.8	9.6
비정규직	45.2	45.2	44.2	43.5	43.2	42.9	42.4	20.4	32.4	5.0	14.5	7.7	19.9
임시근로	45.2	45.2	44.2	43.5	43.1	42.9	42.4	20.5	32.1	4.9	14.5	7.8	20.1
장기임시근로	45.4	46.0	45.0	44.6	44.2	44.1	43.1	21.4	25.9	4.5	16.5	8.9	22.8
한시근로	44.8	44.0	43.2	42.0	41.5	41.1	41.4	19.0	41.4	5.6	11.6	6.2	16.2
(기간제근로)	44.2	43.8	42.9	41.5	40.9	40.7	41.0	17.5	47.0	5.9	10.4	5.0	14.1
시간제근로	21.8	21.5	21.2	21.3	21.0	21.0	20.3	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
호출근로	40.2	41.6	40.2	39.9	39.6	40.7	39.5	33.6	22.3	2.1	15.5	9.7	16.8
특수고용	41.9	41.6	40.8	40.8	40.7	40.7	39.6	16.2	58.0	3.8	10.2	5.7	6.0
파견근로	47.2	44.2	42.8	41.3	43.7	43.6	44.0	10.7	47.7	6.1	14.0	2.3	19.2
용역근로	51.2	49.6	49.0	49.0	48.3	47.2	47.5	9.5	38.9	6.5	13.7	3.1	28.3
가내근로	36.1	30.5	31.4	32.9	30.6	33.4	33.1	55.6	21.1	6.7	5.6	3.3	7.8

### 3. 시간당 임금

정규직은 지난 3개월간 시간당 임금 평균이 2010년 3월 14,375원에서 2011년 3월 14,754원으로 379원(2.6%) 인상되고, 비정규직은 6,828원에서 7,353원으로 525원(7.7%) 인상되었다. 정규직 대비 비정규직 임금격차는 2008년 3월 51.2%, 2009년 3월 49.7%, 2010년 3월 47.5%로 확대되다가, 2011년 3월에는 49.8%로 조금 축소되었다. 하지만 호출근로(38.7%), 파견근로(54.1%), 용역근로(41.7%)는 1년 전과 같은 수준을 유지하고 있다([그림12]와 [표11] 참조).

[그림12] 고용형태별 시간당 임금 추이(단위: 원, %)



[표11] 연도별 고용형태별 시간당 임금 및 격차(정규직 = 100)

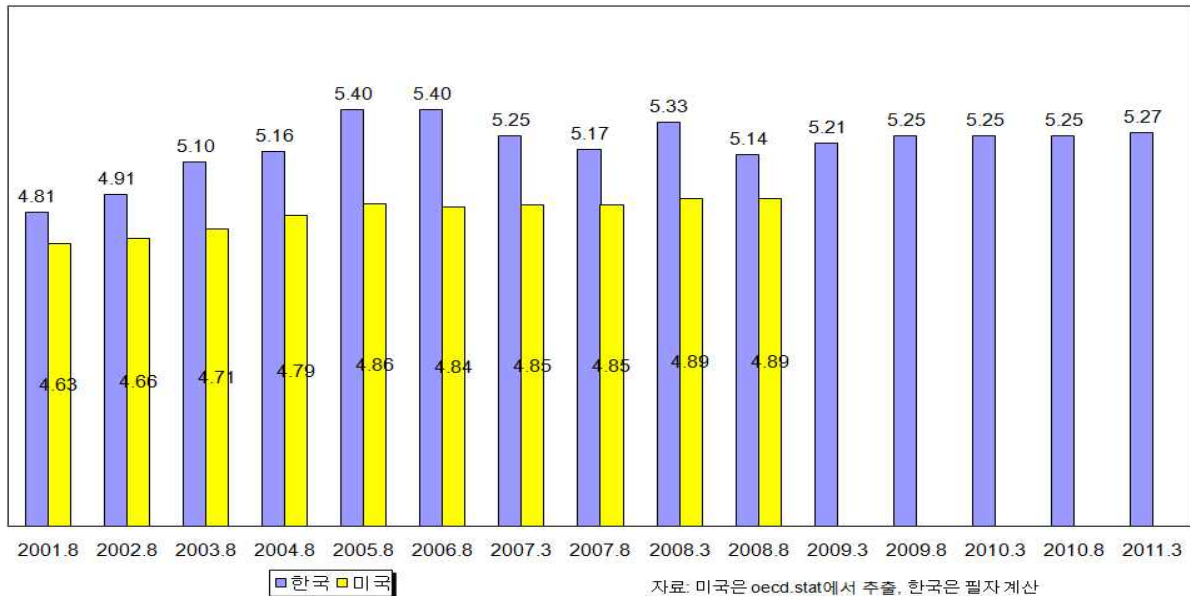
	금액(원)							격차(%)						
	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월
임금노동자	9,597	9,831	9,985	10,059	10,613	10,646	11,149	73.8	74.3	73.7	73.3	73.8	73.9	75.6
정규직	12,997	13,238	13,547	13,730	14,375	14,401	14,754	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
비정규직	6,660	6,704	6,738	6,650	6,828	6,951	7,353	51.2	50.6	49.7	48.4	47.5	48.3	49.8
임시근로	6,617	6,681	6,717	6,620	6,788	6,904	7,278	50.9	50.5	49.6	48.2	47.2	47.9	49.3
장기임시근로	6,057	6,119	5,996	6,232	6,297	6,523	6,709	46.6	46.2	44.3	45.4	43.8	45.3	45.5
한시근로	7,432	7,495	7,675	7,110	7,532	7,467	8,125	57.2	56.6	56.7	51.8	52.4	51.8	55.1
(기간제근로)	8,395	8,277	8,401	7,616	8,168	8,002	8,758	64.6	62.5	62.0	55.5	56.8	55.6	59.4
시간제근로	6,839	7,138	6,753	6,533	6,721	6,758	7,282	52.6	53.9	49.9	47.6	46.8	46.9	49.4
호출근로	5,444	5,643	5,112	5,534	5,555	5,967	5,707	41.9	42.6	37.7	40.3	38.6	41.4	38.7
특수고용	9,170	8,791	8,304	8,762	9,150	9,378	10,233	70.6	66.4	61.3	63.8	63.7	65.1	69.4
파견근로	7,472	7,863	8,099	8,103	7,821	7,854	7,989	57.5	59.4	59.8	59.0	54.4	54.5	54.1
용역근로	5,470	5,411	5,409	5,567	5,923	6,118	6,146	42.1	40.9	39.9	40.5	41.2	42.5	41.7
가내근로	5,063	4,015	4,195	4,315	3,128	3,805	5,421	39.0	30.3	31.0	31.4	21.8	26.4	36.7

#### 4. 임금불평등

경제활동인구조사 부가조사에서 전 산업 월 임금총액 평균값을 계산하면 2010년 3월 195만 원에서 2011년 3월 203만 원으로 8만 원 증가했다. 하위 10% 월 임금총액은 66만 원에서 70만 원으로 4만 원 증가했고, 상위 10%는 360만 원에서 380만 원으로 20만 원 증가했다. 상위10%와 하위10% 임금격차(P9010)는 2010년 3월 5.45배, 2011년 3월 5.43배로 같은 수준을 유지하고 있다.

시간당 임금 평균값은 2010년 3월 10,613원에서 2011년 3월 11,149원으로 536원 증가했다. 하위 10%는 3,838원에서 4,094원으로 256원 증가했고, 상위 10%는 20,148원에서 21,587원으로 1,439원 증가했다. 시간당 임금격차(P9010)는 2010년 3월 5.25배, 2011년 3월 5.27배로 거의 변함이 없다. 한국의 임금불평등은 OECD 국가 중 임금불평등이 가장 심한 것으로 알려진 미국보다 심하다([그림13]과 [표12] 참조).

[그림13] 임금불평등 추이(시간당 임금 기준, P9010)

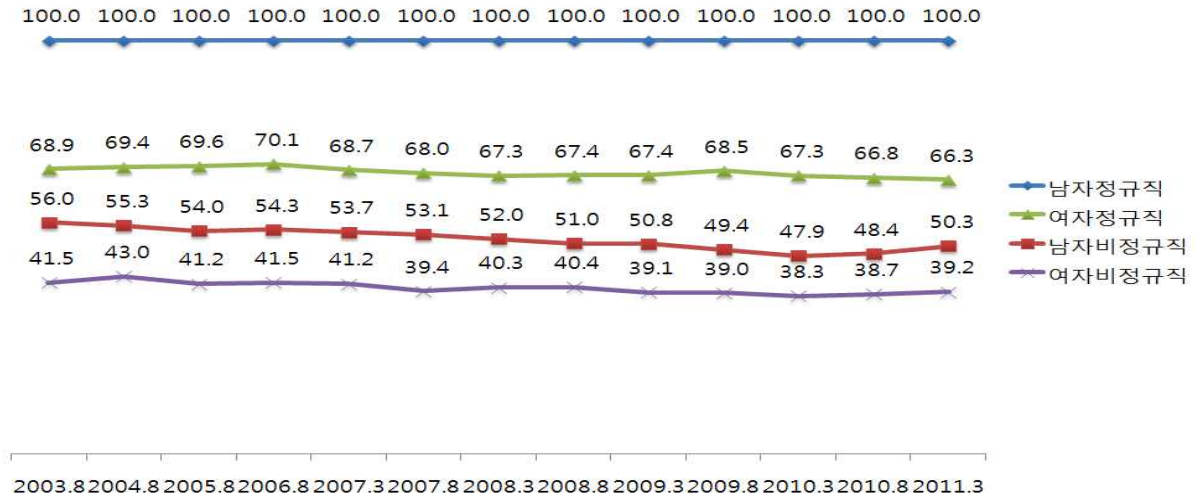


[표12] 연도별 임금불평등

	월 임금총액(만 원)							시간당 임금(원)						
	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월
평균값	181	185	185	185	195	195	203	9,597	9,831	9,985	10,059	10,613	10,646	11,149
하위 10%	70	70	70	65	66	70	70	3,454	3,684	3,684	3,838	3,838	3,838	4,094
50%	150	150	150	150	153	160	164	7,484	7,675	7,675	7,771	8,289	8,443	8,635
90%	340	350	350	350	360	360	380	18,421	18,933	19,189	20,148	20,148	20,148	21,587
p9010	4.86	5.00	5.00	5.38	5.45	5.14	5.43	5.33	5.14	5.21	5.25	5.25	5.25	5.27
p5010	2.14	2.14	2.14	2.31	2.32	2.29	2.34	2.17	2.08	2.08	2.03	2.16	2.20	2.11
p9050	2.27	2.33	2.33	2.33	2.35	2.25	2.32	2.46	2.47	2.50	2.59	2.43	2.39	2.50

성별 고용형태별 임금격차도 매우 크다. 남자 임금을 100이라 할 때 여자 임금은 2008년 3월 63.3%에서 2011년 3월 62.1%로 1.2%p 확대되고, 정규직 임금을 100이라 할 때 비정규직 임금은 51.2%에서 49.8%로 1.4%p 확대되었다. 남자 정규직 임금을 100이라 할 때 남자 비정규직은 52.0%에서 50.3%로 1.7%p, 여자 정규직은 67.3%에서 66.3%로 1.0%p, 여자 비정규직은 40.3%에서 39.2%로 1.1%p 확대되었다. 남녀 차별보다 고용형태에 따른 차별이 더 심하고, 남녀 고용형태에 따른 차별이 비정규직 여성에 집중되고 있다([그림14]와 [표13] 참조).

[그림14] 남녀 고용형태별 임금격차(시간당 임금 기준, 남자 정규직 = 100)



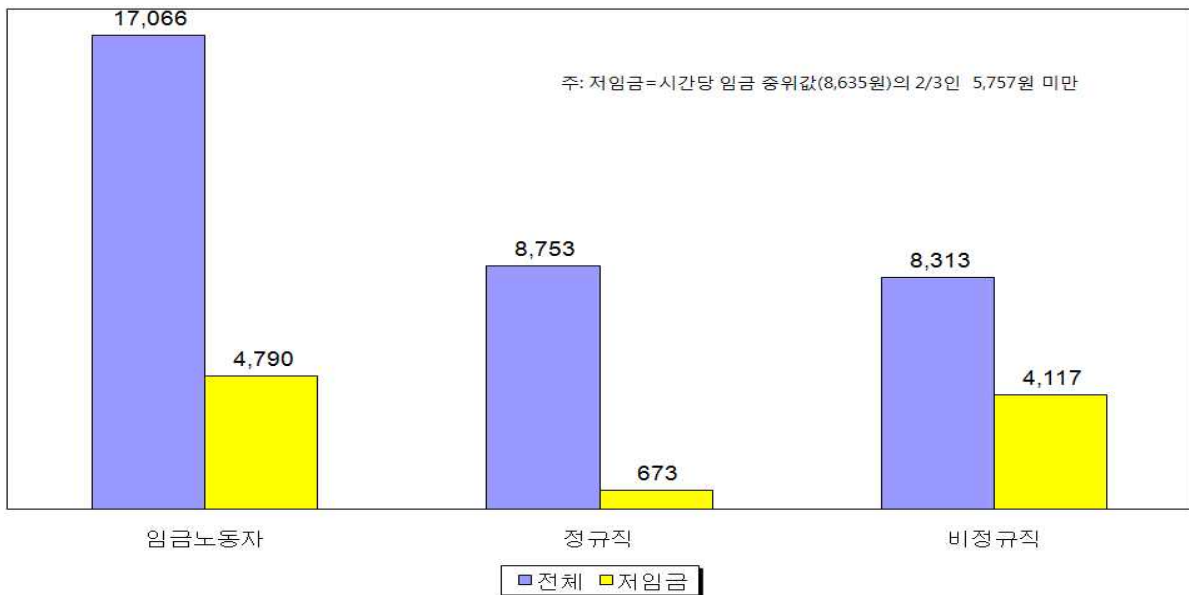
[표13] 남녀 고용형태별 임금격차 (시간당 임금 기준)

	시간당 임금(원)							임금격차(%)						
	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월
남자	11,356	11,608	11,870	11,961	12,686	12,699	13,288	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
여자	7,193	7,361	7,392	7,460	7,818	7,882	8,246	63.3	63.4	62.3	62.4	61.6	62.1	62.1
정규직	12,997	13,238	13,547	13,730	14,375	14,401	14,754	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
비정규직	6,660	6,704	6,738	6,650	6,828	6,951	7,353	51.2	50.6	49.7	48.4	47.5	48.3	49.8
남자정규직	14,488	14,727	15,069	15,172	15,992	16,079	16,555	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
남자비정규직	7,527	7,518	7,657	7,488	7,665	7,787	8,321	52.0	51.0	50.8	49.4	47.9	48.4	50.3
여자정규직	9,750	9,932	10,156	10,395	10,769	10,745	10,977	67.3	67.4	67.4	68.5	67.3	66.8	66.3
여자비정규직	5,845	5,945	5,898	5,921	6,123	6,228	6,497	40.3	40.4	39.1	39.0	38.3	38.7	39.2

## 5. 저임금

EU(유럽연합) LoWER(Low Wage Employment Research Network, 저임금고용연구네트워크)는 ‘임금노동자 중위임금의 2/3 미만’을 저임금 계층, ‘중위임금의 2/3 이상 3/2 미만’을 중간임금 계층, ‘중위임금의 3/2 이상’을 고임금 계층으로 정의하고 있다. 이에 따라 ‘중위임금(8,635원)의 2/3인 ‘시간당 임금 5,757원 미만’을 저임금 계층으로 분류하면, 전체 노동자 1,707만 명 가운데 479만 명(28.1%)이 저임금계층이고, 정규직은 67만 명(7.7%), 비정규직은 412만 명(49.5%)이 저임금 계층이다. 정규직은 13명 중 1명, 비정규직은 2명 중 1명이 저임금 계층이다([그림15] 참조).

[그림15] 고용형태별 저임금 노동자 규모(2011년 3월, 단위: 천 명)



EU LoWER 기준에 따라 연도별 저임금계층을 살펴보면 월 임금총액 기준으로는 2011년 3월 24.8%로 2010년 3월(27.0%)보다 2.2%p 감소했고, 시간당 임금 기준으로는 28.1%로 2010년 3월(26.5%)보다 1.6%p 증가했다([표14] 참조).

[표14] 연도별 저임금 계층 비율 (EU LoWER 기준, 단위: %)

	월 임금총액 기준							시간당 임금 기준						
	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월
저임금	22.7	21.2	21.5	22.8	27.0	26.7	24.8	26.7	26.8	26.5	27.3	26.5	26.5	28.1
중간임금	51.5	51.8	51.4	49.4	43.1	45.0	46.0	44.0	42.2	41.9	45.1	45.1	45.4	43.0
고임금	25.8	27.0	27.1	27.8	29.9	28.3	29.2	29.3	30.9	31.6	27.6	28.3	28.1	28.9



## 6. 법정 최저임금 미만 계층

2010년 법정 최저임금은 시간당 4,110원이고, 2011년 법정 최저임금은 시간당 4,320원이다. 2011년 3월 경제활동인구조사 부가조사에서 시간당 임금 4,320원 미만은 204만 명(12.0%)이다. 이들은 최저임금 적용 제외자거나 최저임금법 위반업체에서 일하는 노동자들로 추정된다([표15] 참조).<sup>1)</sup>

[표15] 연도별 법정 최저임금 현황과 영향률 추정(단위 : 천 명, %)

법정 최저임금		시간당 임금	2008.3		2009.3		2010.3		2011.3		최저임금 영향률
적용기간	시급		수	비율			수	비율	수	비율	
07.1~07.12	3,480	3480원미만	1,613	10.1	1,436	8.9	1,152	6.9	966	5.7	3.9
08.1~08.12	3,770	3770원미만	1,929	12.1	1,715	10.7	1,412	8.5	1,167	6.8	2.0
09.1~09.12	4,000	4000원미만			2,221	13.8	1,933	11.6	1,570	9.2	3.1
10.1~10.12	4,110	4110원미만					2,105	12.7	1,728	10.1	1.1
11.1~11.12	4,320	4320원미만							2,041	12.0	1.9

법정 최저임금 미달자가 2001년 8월 59만 명(4.4%)에서 2011년 3월 204만 명(12.0%)으로 늘어난 것은<sup>2)</sup>, 법정 최저임금제도가 ‘저임금계층 일소, 임금격차 해소, 분배구조개선’이라는 본연의 목적에 부응하지 못 하고 있을 뿐만 아니라, 정부가 근로감독 행정의무를 다하지 않고 있음을 말해준다<sup>3)</sup>. 정부부문인 공공행정에서 최저임금 미달자가 10만 명(10.8%)이나 되는 것은 정부가 선량한 사용자로서 민간에 모범을 보여야 한다는 사실조차 망각하고 있음을 말해준다([그림16] 참조).

- 1) 노동부는 최저임금 미달자 비율(12.0%)을 최저임금 영향률(12.0%)로 표현하곤 한다. 하지만 이것은 탈법적으로 최저임금을 적용받지 못 하는 사람들이 모두 최저임금의 영향을 받는다는 강한 가정을 전제한 것으로, 최저임금제가 본연의 목적에 충실하게 운영되는 양 오해를 불러일으킬 수 있다.
- 2) 노동부 ‘고용형태별 근로실태조사’에서도 최저임금 미만자 비율은 2007년 6월 75만 명(6.9%), 2008년 6월 74만 명(6.8%), 2009년 6월 95만 명(8.4%)으로 증가 추세다.
- 3) ILO(2008)의 Global Wage Report는 ‘최저임금 준수는 근로감독관의 사업장방문 확률과 최저임금을 준수하지 않을 때 벌칙 수준의 함수다. 근로감독 행정이 취약하고 벌칙 수준이 낮으면 최저임금은 종이호랑이가 된다’고 강조하고 있다.



[그림16] 법정 최저임금 미달자 및 비율 추이(단위: 천 명, %)



2011년 3월 현재 시간당 임금이 법정 최저임금(4,320원)에 미달하는 노동자 204만 명을 고용형태별로 살펴보면, 정규직이 13만 명(6.4%)이고 비정규직이 191만 명(93.6%)이다. 성별 혼인별로는 기혼여자가 104만 명(50.8%)이고 기혼남자가 52만 명(25.2%)으로, 기혼자가 다수를 차지하고 있다. 학력별로는 고졸 이하가 160만 명(78.5%)으로 저학력층에 집중되고, 연령계층별로는 55세 이상이 79만 명(38.5%), 45~54세가 46만 명(22.5%)으로 중고령층에 집중되어 있다. 산업별로는 도소매업(34만 명), 숙박음식점업(32만 명), 제조업(26만 명), 사업지원서비스업(23만 명) 등 4개 산업이 115만 명(56.4%)을 차지하고 있는데, 정부부문인 공공행정도 최저임금 미달자가 10만 명(4.9%)에 이르고 있다. 직업별로는 단순노무직이 102만 명(50.1%)으로 절반을 차지하고, 서비스직과 판매직이 56만 명(27.2%)을 점하고 있다. 사업장 규모별로는 10인 미만 영세업체가 135만 명(66.3%)으로 다수를 점하지만, 100인 이상 사업장도 11만 명(5.2%)이다([표16] 참조).

[표16] 법정 최저임금 미달자 실태(2011년 3월)

		4,110원 미달			4,320원 미달		
		수(천 명)	비율1(%)	비율2(%)	수(천 명)	비율1(%)	비율2(%)
전체		1,728	10.1	100.0	2,041	12.0	100.0
고용형태	정규직	102	1.2	5.9	131	1.5	6.4
	비정규직	1,626	19.6	94.1	1,910	23.0	93.6
성별혼인	미혼남자	231	8.9	13.4	283	10.8	13.9
	기혼남자	458	6.3	26.5	515	7.1	25.2
	미혼여자	159	7.3	9.2	206	9.5	10.1
	기혼여자	880	17.4	50.9	1,037	20.5	50.8
학력	중졸이하	796	30.8	46.1	890	34.4	43.6
	고졸	585	9.8	33.9	712	12.0	34.9
	전문대졸	79	3.1	4.6	112	4.4	5.5
	대졸이상	118	2.2	6.8	139	2.6	6.8
	재학휴학중	151	23.1	8.7	187	28.6	9.2
연령	25세미만	224	18.0	13.0	283	22.8	13.9
	25-34세	171	3.7	9.9	214	4.6	10.5
	35-44세	244	5.1	14.1	298	6.2	14.6
	45-54세	379	9.5	21.9	460	11.5	22.5
	55세이상	710	30.2	41.1	786	33.4	38.5
산업	농림어업	96	58.9	5.6	101	62.0	4.9
	제조업	219	6.3	12.7	263	7.5	12.9
	건설업	111	8.8	6.4	123	9.7	6.0
	부동산임대업	64	20.1	3.7	76	23.9	3.7
	사업지원서비스업	186	17.9	10.8	227	21.9	11.1
	도소매업	284	13.6	16.4	338	16.2	16.6
	운수업	67	9.7	3.9	79	11.4	3.9
	숙박음식점업	261	23.9	15.1	324	29.6	15.9
	예술스포츠여가서비스업	41	17.5	2.4	48	20.5	2.4
	기타개인서비스업	92	13.5	5.3	105	15.4	5.1
	가구내고용활동등	57	39.9	3.3	63	44.1	3.1
	공공행정국방사회보장행정	93	10.0	5.4	101	10.8	4.9
	교육서비스업	54	4.1	3.1	63	4.8	3.1
	보건업사회복지서비스업	68	5.7	3.9	87	7.3	4.3
직업	관리자						
	전문가	83	2.2	4.8	101	2.7	4.9
	사무직	77	2.1	4.5	96	2.6	4.7
	서비스직	274	18.2	15.9	337	22.4	16.5
	판매직	177	12.2	10.2	218	15.1	10.7
	농림어업숙련직	15	26.8	0.9	15	26.8	0.7
	기능직	116	7.5	6.7	137	8.8	6.7
	장치기계조작	95	5.2	5.5	115	6.2	5.6
단순노무직	890	31.1	51.5	1,022	35.7	50.1	
규모	1-4인	795	24.9	46.0	911	28.6	44.6
	5-9인	366	12.8	21.2	443	15.5	21.7
	10-29인	325	8.4	18.8	396	10.2	19.4
	30-99인	155	4.6	9.0	185	5.4	9.1
	100-299인	59	3.3	3.4	75	4.2	3.7
	300인 이상	29	1.5	1.7	31	1.6	1.5

## 7. 임금지급 방식

정규직은 월급제(69.5%)와 연봉제(27.9%)가 97.4%인데, 비정규직은 월급제(50.5%), 일급제(22.4%), 실적급제(11.0%), 시급제(9.2%), 연봉제(6.5%) 순으로 임금지급 방식이 다양하다. 특히 시간제근로는 시급제(32.5%), 월급제(28.5%), 일급제(25.4%), 실적급제(12.0%) 순으로 임금지급 방식이 다양하다. 호출근로는 일급제(84.2%), 특수고용형태는 실적급제(100%), 파견근로는 월급제(61.4%), 용역근로는 월급제(77.2%), 가내근로는 실적급제(70.0%)가 주를 이루고 있다([표17] 참조).

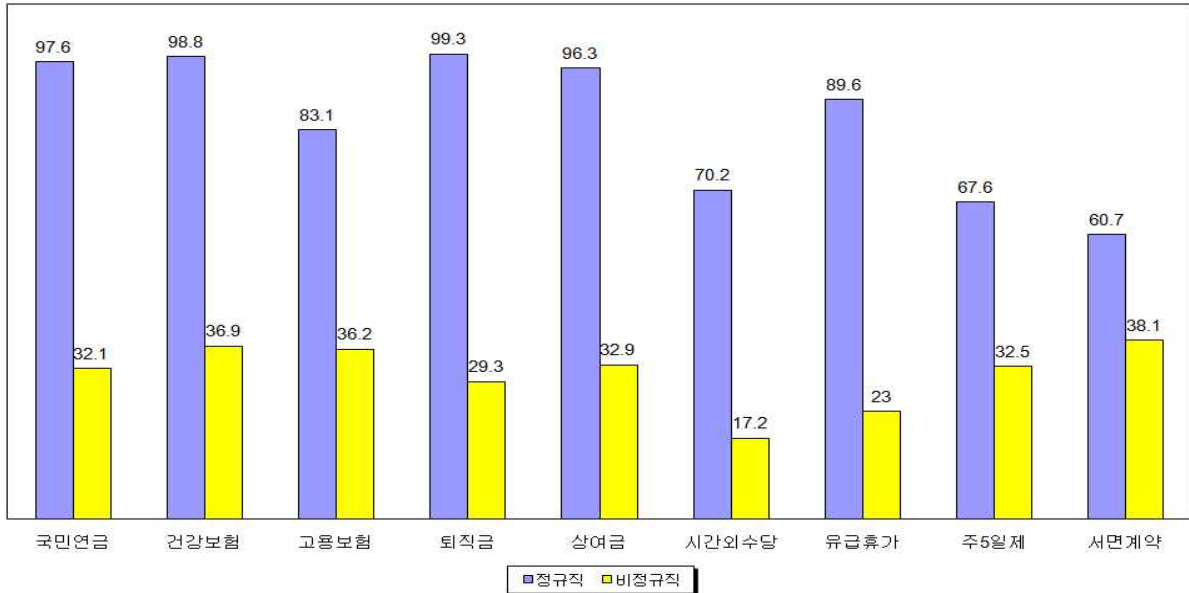
[표17] 고용형태별 임금지급 방식 (2011년 3월, 단위: %)

	시급제	일급제	주급제	월급제	연봉제	실적급제	기타	전체
임금노동자	5.1	11.1	0.1	60.3	17.5	5.8	0.1	100.0
정규직	1.3	0.4	0.0	69.5	27.9	0.7	0.1	100.0
비정규직	9.2	22.4	0.3	50.5	6.5	11.0	0.2	100.0
임시근로	9.3	22.9	0.3	49.9	6.2	11.2	0.2	100.0
장기임시근로	9.0	27.5	0.4	46.5	0.1	16.3	0.2	100.0
한시근로	9.8	16.1	0.2	55.0	15.2	3.6	0.1	100.0
(기간제근로)	7.5	13.1	0.1	57.3	19.5	2.4	0.1	100.0
시간제근로	32.5	25.4	0.5	28.5	0.7	12.0	0.4	100.0
호출근로	7.4	84.2	0.6	0.0	0.0	7.3	0.4	100.0
특수고용	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	0.0	100.0
파견근로	11.2	10.2	0.5	61.4	14.0	1.9	0.9	100.0
용역근로	5.1	11.4	0.3	77.2	5.2	0.8	0.0	100.0
가내근로	2.2	6.7	0.0	20.0	1.1	70.0	0.0	100.0

## 8. 사회보험 가입 및 노동조건 적용률

현 직장에서 사회보험(국민연금·건강보험·고용보험) 가입률은 정규직은 83~99%인데, 비정규직은 32~37%밖에 안 된다. 정규직은 퇴직금·상여금·시간외수당·유급휴가를 70~99% 적용받지만, 비정규직은 17~33%만 적용받고 있다([그림17]과 [표18] 참조).

[그림17] 고용형태별 사회보험 및 노동조건 적용률(2011년 3월, 단위: %)



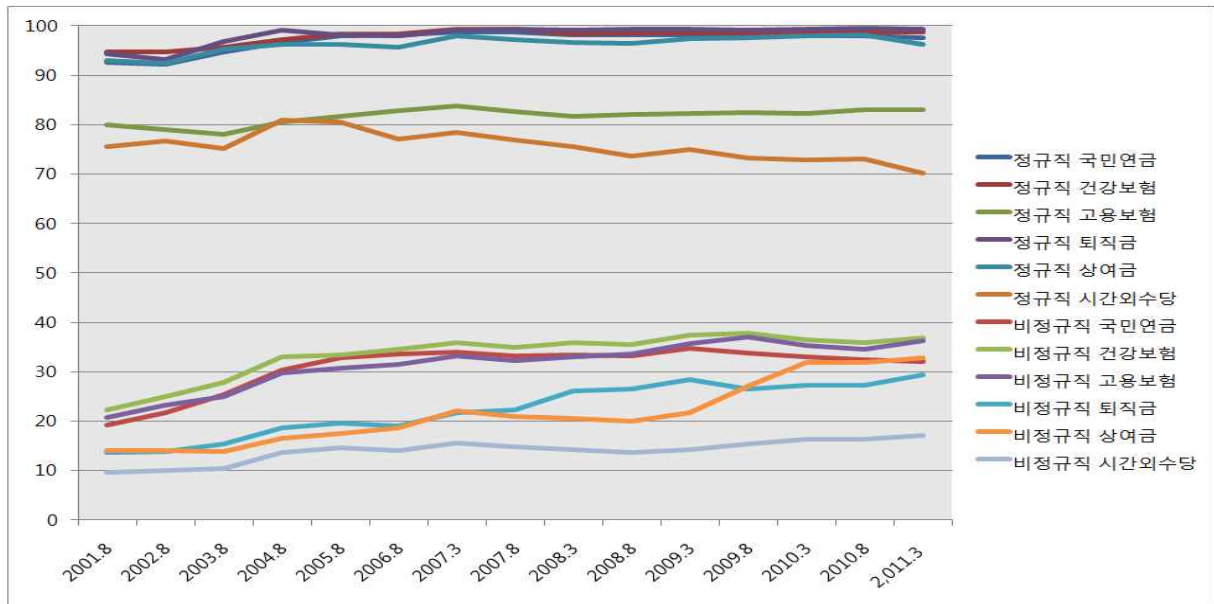
[표18] 고용형태별 사회보험 및 노동조건 적용률 (2011년 3월, 단위: %)

	국민연금 (직장)	건강보험 (직장)	고용 보험	퇴직금	상여금	시간외 수당	유급 휴가	주5일제	근로계약 서면작성
임금노동자	65.7	68.6	60.3	65.2	65.4	44.4	57.2	50.5	49.7
정규직	97.6	98.8	83.1	99.3	96.3	70.2	89.6	67.6	60.7
비정규직	32.1	36.9	36.2	29.3	32.9	17.2	23.0	32.5	38.1
임시근로	30.8	35.5	34.9	27.7	31.6	16.2	21.8	31.9	37.1
장기임시근로	16.2	18.5	20.1	10.4	20.6	7.0	6.5	20.0	17.1
한시근로	52.6	60.8	56.8	53.4	48.1	29.9	44.5	49.5	66.9
(기간제근로)	64.4	74.1	68.5	66.3	57.6	36.2	55.8	58.7	83.3
시간제근로	9.9	11.4	11.9	8.5	11.2	6.2	5.2	30.6	28.4
호출근로	0.3	0.4	5.8	0.2	1.7	5.5		5.1	2.7
특수고용	3.2	4.1	3.8	1.0	4.8	0.3	1.8	57.4	40.3
파견근로	63.4	72.8	75.2	70.7	60.6	39.4	59.9	60.0	77.2
용역근로	53.7	79.2	71.5	72.9	58.6	35.8	47.4	39.9	78.6
가내근로	11.8	12.4	9.7	11.8	14.6	5.5	9.7	1.9	8.9

연도별 추이를 살펴보면 정규직은 국민연금·건강보험 가입률과 퇴직금·상여금 적용률이 100%에 근접하고, 고용보험 가입률은 83%로 같은 수준을 유지하고 있다. 하지만 지난 1년 사이 시간외수당 적용률은 73%에서 70%로, 유급휴가 적용률은 93%에서 90%로 낮아졌다.

비정규직은 사회보험(국민연금·건강보험·고용보험) 가입률이 2001년 19~22%에서 2011년 32~37%로 증가했고, 퇴직금·상여금·시간외수당·유급휴가 적용률은 10~14%에서 17~33%로 증가했다. 하지만 비정규직의 사회보험 가입률과 노동조건 적용률은 최근 들어 정체 상태에 빠져 있다. 이는 비정규직 대다수가 임시근로 내지 임시근로를 겸하고 있어, 사업체 소속 상용직을 중심으로 설계된 현행 사회보험제도와 근로기준법 체계로는 근본적 제약이 따르기 때문이다([그림18]과 [표 19] 참조).

[그림18] 비정규직 사회보험 및 노동조건 적용률 추이 (단위: %)



[표 19] 연도별 고용형태별 사회보험 및 노동조건 적용률 (단위: %)

	정규직							비정규직						
	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월
국민연금	98.3	98.2	98.1	98.0	98.0	98.0	97.6	33.4	33.2	34.7	33.8	33.1	32.4	32.1
건강보험	98.3	98.5	98.7	98.5	98.6	98.8	98.8	35.8	35.5	37.5	37.9	36.4	35.8	36.9
고용보험	81.7	82.1	82.2	82.4	82.3	83.0	83.1	33.0	33.5	35.7	37.0	35.4	34.5	36.2
퇴직금	99.2	99.4	99.3	99.2	99.3	99.5	99.3	26.2	26.5	28.4	26.4	27.3	27.2	29.3
상여금	96.6	96.4	97.4	97.6	98.0	98.1	96.3	20.6	20.0	21.7	27.0	31.8	31.8	32.9
시간외수당	75.5	73.7	75.0	73.2	72.9	73.1	70.2	14.1	13.7	14.1	15.5	16.4	16.3	17.2
유급휴가	88.0	88.6	90.1	92.6	93.1	93.7	89.6	18.9	20.0	21.3	24.0	24.0	24.3	23.0
주5일제	61.6	66.3	68.3	68.3	68.2	68.0	67.6	25.3	27.8	30.2	32.5	29.5	30.1	32.5
서면계약	58.5	59.9	61.2	59.9	59.4	59.6	60.7	33.1	34.2	36.1	38.1	36.7	37.0	38.1

국민연금과 건강보험은 직장가입 이외에 지역가입이 가능하고, 건강보험은 의료보호나 직장가입자의 피부양자로 적용받을 수 있다. 이러한 측면까지 고려해서 비정규직의 사회보험 가입률을 계산하면, 건강보험은 직장가입(36.9%), 지역가입(32.3%), 직장가입자의 피부양자(23.5%), 의료수급권자(1.8%) 등 94.5%가 적용받고 있다. 이에 비해 국민연금은 직장가입(32.1%)과 지역가입(11.2%)을 합쳐도 가입률이 43.3%밖에 안 된다.

공무원과 교원은 고용보험 가입 대상에서 제외된다. 정규직 가운데 고용보험 가입 대상이 아닌 사람은 13.9%이고 고용보험 가입 대상임에도 가입하지 않은 사람이 3.0%다. 이에 비해 비정규직은 고용보험 미가입자가 62.7%에 이른다([표20] 참조).

[표20] 고용형태별 사회보험 적용률 (2011년 3월, 단위: %)

	국민연금			건강보험					고용보험		
	미가입	직장 가입자	지역 가입자	미가입	직장 가입자	지역 가입자	의료수급권자	직장가입피부양자	미가입	가입	비대상
임금노동자	28.6	65.7	5.6	2.7	68.6	16.2	0.9	11.6	32.1	60.3	7.6
정규직	2.0	97.6	0.4	0.0	98.8	0.9	0.1	0.3	3.0	83.1	13.9
비정규직	56.7	32.1	11.2	5.5	36.9	32.3	1.8	23.5	62.7	36.2	1.0
임시근로	57.7	30.8	11.4	5.6	35.5	33.1	1.8	24.0	64.1	34.9	1.0
장기임시근로	68.7	16.2	15.1	6.7	18.5	42.9	2.1	29.7	79.8	20.1	0.1
한시근로	41.4	52.6	5.9	4.0	60.8	18.4	1.4	15.4	40.7	56.8	2.4
(기간제근로)	31.5	64.4	4.1	2.7	74.1	11.0	1.3	10.9	28.4	68.5	3.1
시간제근로	83.0	9.9	7.1	7.9	11.4	34.3	3.8	42.7	87.2	11.9	0.8
호출근로	80.9	0.3	18.8	6.1	0.4	53.6	3.8	36.1	94.2	5.8	0.0
특수고용	67.1	3.1	29.8	4.0	4.1	61.4	0.5	30.0	96.2	3.8	0.0
파견근로	32.1	63.3	4.7	2.8	72.6	12.6	3.3	8.8	24.8	75.2	0.0
용역근로	44.0	53.8	2.3	1.5	79.2	7.2	1.1	10.9	28.5	71.5	0.0
가내근로	85.2	11.4	3.4	5.7	12.5	27.3	2.3	52.3	87.8	10.0	2.2

## 9. 근속년수

2011년 3월 임금노동자 근속년수 평균은 5.12년으로 1년 전보다 0.2년 길어졌다. 정규직은 8.03년으로 0.02년 길어지고, 비정규직은 2.06년으로 0.25년 길어졌다. 근속년수 1년 미만의 단기근속자가 정규직은 15.9%인데 비정규직은 55.2%다. 이는 그만큼 비정규직의 고용불안이 심함을 말해준다 ([표21]과 [표22] 참조).

[표21] 연도별 근속년수 평균값과 중위값(단위: 년)

	평균값							중위값						
	08년	08년	09년	09년	10년	10년	11년	08년	08년	09년	09년	10년	10년	11년
	3월	8월	3월	8월	3월	8월	3월	3월	8월	3월	8월	3월	8월	3월
임금노동자	4.69	4.76	4.91	4.88	4.92	4.95	5.12	1.92	1.83	2.00	1.83	2.00	1.92	2.00
정규직	7.80	7.92	8.17	8.22	8.01	8.08	8.03	5.00	5.25	5.42	5.42	5.08	5.33	5.08
비정규직	2.00	1.86	1.94	1.78	1.81	1.88	2.06	0.75	0.67	0.75	0.58	0.67	0.58	0.75
임시근로	1.93	1.83	1.91	1.75	1.77	1.83	2.01	0.75	0.58	0.75	0.50	0.58	0.58	0.75
장기임시근로	1.71	1.66	1.73	1.72	1.73	1.76	1.89	0.67	0.58	0.58	0.58	0.58	0.50	0.67
한시근로	2.25	2.09	2.15	1.79	1.85	1.93	2.19	0.92	0.67	0.83	0.50	0.67	0.58	0.83
(기간제근로)	2.55	2.35	2.39	1.93	2.08	2.13	2.42	1.08	1.00	1.00	0.58	0.92	0.75	1.00
시간제근로	1.12	0.98	0.95	1.00	1.01	1.11	1.18	0.25	0.33	0.17	0.33	0.17	0.42	0.17
호출근로	0.21	0.17	0.15	0.14	0.11	0.11	0.07	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
특수고용	3.47	3.31	3.45	3.30	3.64	3.75	3.86	1.54	1.50	1.27	1.42	1.75	1.92	2.08
파견근로	2.72	2.42	2.39	2.13	2.43	2.50	2.45	1.80	1.25	1.17	0.92	1.08	1.08	1.00
용역근로	2.18	1.99	2.27	2.11	2.38	2.52	2.49	1.08	1.00	1.17	1.17	1.17	1.25	1.17
가내근로	2.44	0.87	1.28	1.02	1.19	1.18	1.44	0.33	0.17	0.17	0.17	0.07	0.17	0.17

[표22] 근속년수 계층별 분포 (2011년 3월, 단위: %)

	1년미만	1-2년미만	2-3년미만	3-5년미만	5-10년미만	10년이상
임금노동자	35.0	13.8	8.0	10.9	13.8	18.3
정규직	15.9	11.5	8.2	13.3	19.7	31.5
비정규직	55.2	16.3	7.9	8.5	7.6	4.5
임시근로	55.7	16.3	7.9	8.3	7.4	4.4
장기임시근로	57.9	16.5	7.2	7.5	6.7	4.2
한시근로	52.4	16.0	8.9	9.5	8.5	4.7
(기간제근로)	47.4	16.6	9.9	11.0	9.9	5.2
시간제근로	71.0	13.1	5.3	4.6	3.9	2.0
호출근로	98.4	1.0	0.2	0.1	0.2	0.0
특수고용	30.7	18.3	10.2	13.0	16.8	11.1
파견근로	46.7	16.8	6.5	15.4	10.7	3.7
용역근로	44.1	17.6	10.8	12.9	9.6	4.9
가내근로	76.1	8.0	4.5	4.5	2.3	4.5



## 10. 취업 동기

현재 일자리 형태에 비자발적 취업은 정규직이 11.0%, 비정규직이 58.0%다. 정규직은 자발적 취업사유를 ‘안정된 일자리’(46.0%)와 ‘근로조건 만족’(39.3%) 순으로 응답하고, 비정규직은 비자발적 취업사유를 ‘생활비등 당장 수입이 필요해서’(42.3%)와 ‘원하는 일자리가 없어서’(7.6%) 순으로 응답하고 있다. 고용형태별 비자발적 취업자 비율은 호출근로(85.7%), 장기임시근로(64.7%), 용역근로(57.7%), 시간제근로(57.4%), 가내근로(49.4%), 특수고용(47.0%), 파견근로(42.8%), 기간제근로(42.1%) 순이다([표23] 참조).

[표23] 고용형태별 취업동기 (2011년 3월, 단위: %)

	자발적 취업여부		자발적 취업 사유			비자발적 취업 사유			
	자발적 취업	비자발적 취업	근로조건 만족	안정된 일자리	기타	생활비등 수입필요	원하는일 자리없어	전공경력맞는일자리무	기타
임금노동자	66.1	33.9	29.7	28.0	8.4	24.6	4.5	1.3	3.4
정규직	89.0	11.0	39.3	46.0	3.6	7.8	1.6	0.8	0.8
비정규직	42.0	58.0	19.6	9.0	13.4	42.3	7.6	1.8	6.2
임시근로	41.2	58.8	19.1	8.6	13.5	42.9	7.7	1.9	6.3
장기임시근로	35.3	64.7	15.0	5.0	15.2	48.2	8.3	1.9	6.3
한시근로	50.1	49.9	25.3	14.0	10.8	35.1	6.8	1.8	6.1
(기간제근로)	57.9	42.1	30.3	17.3	10.2	29.5	6.1	1.7	4.9
시간제근로	42.6	57.4	14.0	2.0	26.6	37.2	6.2	1.5	12.5
호출근로	14.3	85.7	5.7	0.2	8.4	75.5	5.5	1.2	3.5
특수고용	53.0	47.0	14.7	1.2	37.2	30.7	5.9	2.2	8.2
파견근로	57.2	42.8	29.0	18.2	10.0	29.4	7.0	1.9	4.5
용역근로	42.3	57.7	24.0	13.1	5.2	46.7	6.4	1.5	3.1
가내근로	50.6	49.4	8.9	3.3	38.3	30.0	6.7	1.1	11.7

## 11. 교육훈련 경험

지난 1년 동안 교육훈련 경험자는 정규직이 48.5%로 비정규직(21.5%)보다 27.0%p 많다. 세부 고용형태별로는 특수고용(60.2%), 파견근로(38.0%), 기간제근로(35.8%), 용역근로(26.6%) 순이다. 지난 1년 동안 교육훈련 시간은 정규직이 18.9시간으로 비정규직(6.9시간)보다 12.0시간 많다. 세부 고용형태별로는 특수고용(26.4시간), 파견근로(19.1시간), 가내근로(17.4시간), 기간제근로(8.9시간), 용역근로(6.0시간) 순이다([표24] 참조).

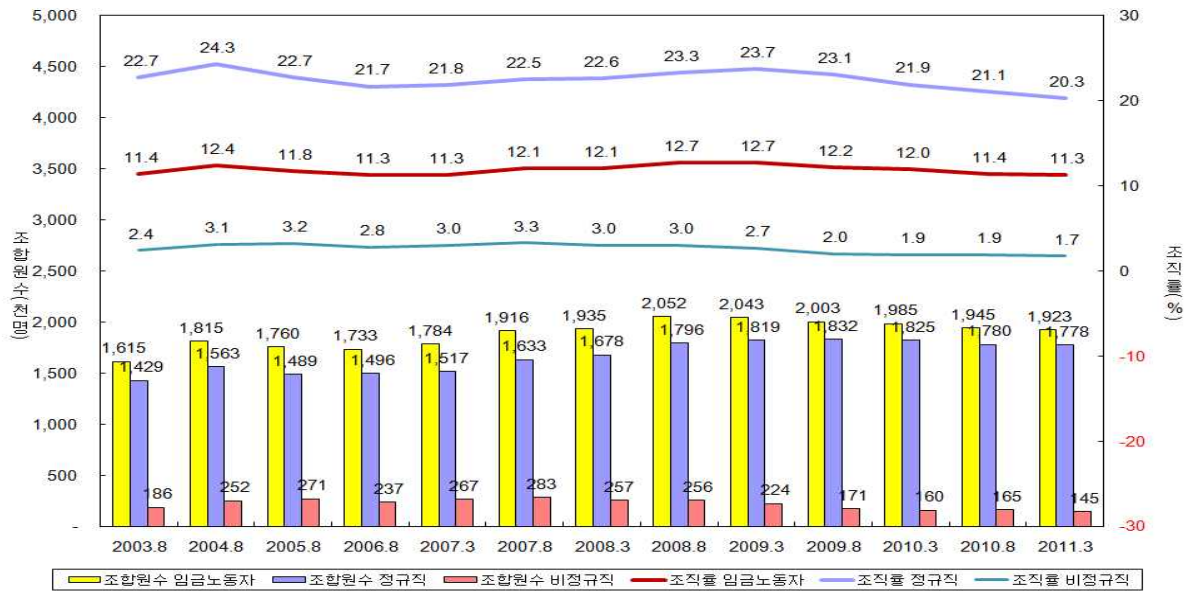
[표24] 지난 1년 동안 교육훈련 경험과 교육훈련 시간(단위: %)

	교육훈련 경험							교육훈련 시간(평균값)						
	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월
임금노동자	24.5	26.8	30.8	30.8	32.7	31.2	35.4	8.7	10.1	11.8	11.4	12.0	11.4	13.1
정규직	37.2	39.9	44.5	44.1	46.0	43.6	48.5	13.9	15.7	17.9	18.0	18.3	17.6	18.9
비정규직	13.6	14.8	18.4	18.4	19.3	18.9	21.5	4.3	4.9	6.1	5.3	5.8	5.3	6.9
임시근로	13.2	14.5	18.2	18.0	19.1	18.6	21.1	4.2	4.8	6.0	5.1	5.7	5.3	6.5
장기임시근로	10.2	11.4	14.0	13.7	14.0	13.5	15.3	3.2	3.8	5.5	4.7	4.8	4.4	6.0
한시근로	17.5	19.0	23.8	23.5	26.8	26.3	29.7	5.7	6.3	6.8	5.6	7.0	6.6	7.4
(기간제근로)	22.1	23.8	29.4	28.0	32.5	32.3	35.8	7.2	8.1	8.4	6.4	8.5	7.9	8.9
시간제근로	7.9	8.4	13.2	14.9	15.6	14.5	17.2	2.2	2.6	4.9	4.8	4.7	3.2	4.8
호출근로	1.5	2.5	3.7	4.7	5.6	4.0	5.6	0.2	0.8	1.4	1.4	1.4	1.2	2.5
특수고용	44.7	49.5	51.1	50.5	54.8	51.8	60.2	16.3	20.3	25.9	21.3	24.0	21.5	26.4
파견근로	29.8	30.7	38.5	42.8	30.2	33.9	38.0	9.0	12.6	14.0	13.9	11.1	8.3	19.1
용역근로	14.6	14.3	22.4	21.6	26.3	23.6	26.6	3.5	3.2	5.3	4.8	6.6	5.7	6.0
가내근로	4.2	1.1	8.8	9.5	4.5	8.3	12.9	0.8	0.1	3.3	3.8	1.8	3.1	17.4

## 12. 노조 조직률

2011년 3월 조합원 수(조직률)는 192만 명(11.3%)으로, 정규직은 178만 명(20.3%)이고 비정규직은 15만 명(1.7%)이다. 전체 조합원 가운데 정규직은 92.5%이고 비정규직은 7.5%다. 정규직은 2009년 3월(23.7%)을 정점으로 2011년 3월(20.3%)까지 조직률이 하락하고, 비정규직은 2007년 8월(3.3%)을 정점으로 2011년 3월(1.7%)까지 계속 감소하고 있다([그림19]와 [표25] 참조).

[그림19] 고용형태별 노조 조직률 추이 (단위: %)



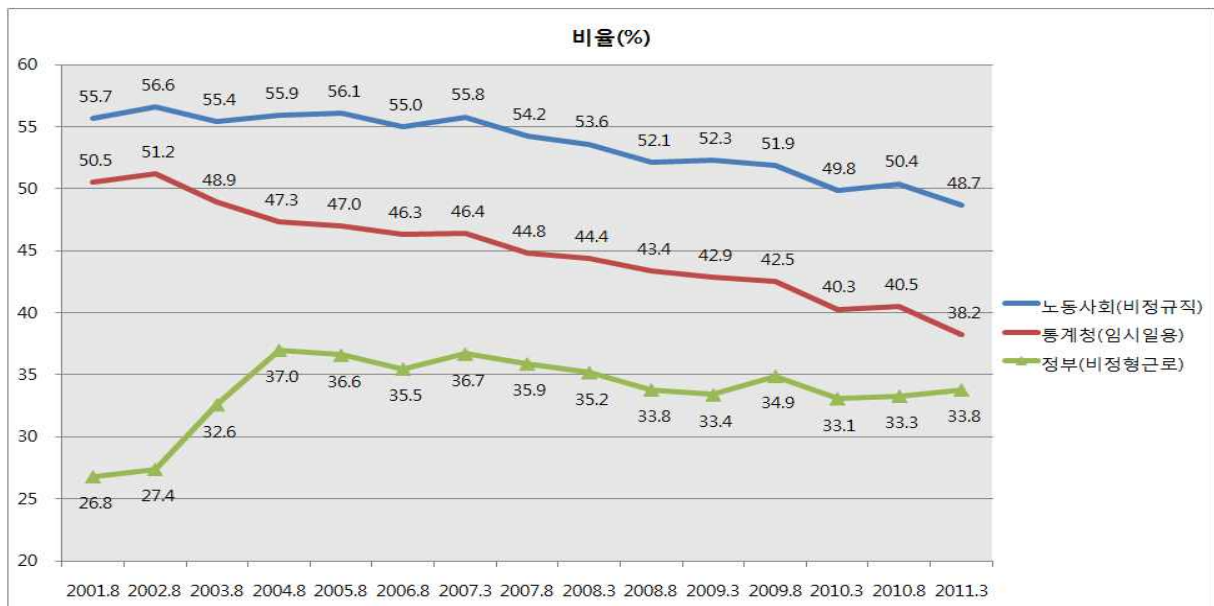
[표25] 연도별 고용형태별 노조 조합원 수, 조직률 및 조합원 구성

	조합원 수(천 명)							조직률(%)						
	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월	08년 3월	08년 8월	09년 3월	09년 8월	10년 3월	10년 8월	11년 3월
임금노동자	1,935	2,052	2,043	2,003	1,985	1,945	1,923	12.1	12.7	12.7	12.2	12.0	11.4	11.3
정규직	1,678	1,796	1,819	1,832	1,825	1,780	1,778	22.6	23.3	23.7	23.1	21.9	21.1	20.3
비정규직	257	256	224	171	160	165	145	3.0	3.0	2.7	2.0	1.9	1.9	1.7
임시근로	232	238	215	156	144	150	128	2.8	2.9	2.6	1.9	1.8	1.8	1.6
장기임시근로	63	61	46	41	33	39	25	1.3	1.3	1.0	0.9	0.7	0.8	0.5
한시근로	169	177	168	115	110	110	102	5.0	5.3	4.7	3.1	3.4	3.2	3.1
(기간제근로)	155	162	156	110	102	96	92	6.8	6.9	6.1	3.9	4.3	3.8	3.8
시간제근로	4	4	3	6	6	4	4	0.3	0.3	0.2	0.4	0.4	0.2	0.3
호출근로	2	4		2	2	1	-	0.2	0.5		0.2	0.2	0.1	0.0
특수고용	14	11	7	3	4	3	3	2.3	1.8	1.1	0.5	0.7	0.4	0.5
파견근로	10	10	4	5	11	8	5	5.8	7.2	3.0	3.0	5.4	3.9	2.5
용역근로	34	26	23	22	21	30	23	5.5	4.0	4.0	3.5	3.7	4.9	3.7
가내근로				1			2				1.0	0.6		2.0

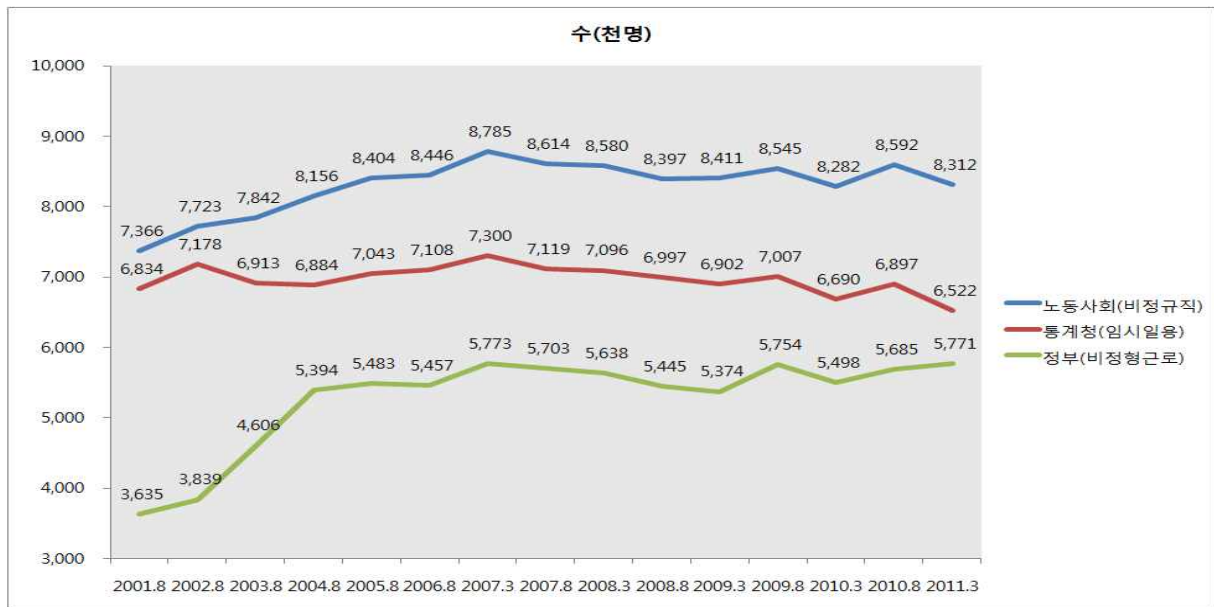
## [보론] 비정규직 규모 추정 방식

2011년 3월 현재 비정규직 규모를 정부<sup>4)</sup>는 577만 명(33.8%), 노동사회연구소는 831만 명(48.7%)으로 달리 추정하고 있다. 노동사회연구소 추정 방식에 따르면 2001년 8월부터 2007년 3월까지 55~56% 수준을 유지하다가, 2007년 3월(55.8%)부터 2011년 3월(48.7%)까지 4년 동안 7.1%p 감소했다. 이에 비해 정부 추정방식에 따르면 2002년 8월 27.4%에서 2004년 8월 37.0%로 가파르게 증가한 비정규직 비율이 2007년 3월까지 36~37% 수준을 유지하다가, 2007년 3월(36.7%)부터 2010년 3월(33.1%)까지 3년 동안 3.6%p 감소했고, 2011년 3월에는 33.8%로 1년 만에 0.7%p 증가했다([그림 20] 참조).

[그림20] 비정규직 규모 추이



4) 2005년까지는 노동부가 비정규직 규모를 추정해서 발표했다. 그러나 2005년 비정규직 규모를 추정하는 과정에서 노동부가 실책을 범하면서, 2006년 8월부터 통계청이 비정규직 규모를 발표하고 있다. 그렇지만 통계청은 노동부 추정방식을 그대로 사용하고 있어, 최종 발표기관이 달라진 것을 제외하면 양자 간 차이는 없다. 따라서 이 글에서는 편의상 노동부 또는 통계청을 정부로 통일하여 사용한다. 그리고 혼란을 피하기 위해 정부가 추정하는 비정규직을 ‘비정형근로’로 정의한다.



이처럼 동일한 자료인 경제활동인구조사 부가조사를 분석했음에도, 비정규직 규모가 크게 차이가 나는 이유는 무엇인가? 이는 설문 문항 중 어디까지를 비정규직으로 보는가에서 비롯된다. 정부는 경제활동인구조사 부가조사에서 7개 설문 문항(한시근로, 시간제근로, 파견근로, 용역근로, 가내근로, 호출근로, 특수고용형태) 중 어느 하나에 응답한 사람만 비정규직으로 추계한다([표26]에서 ② + ③). 그동안 통계청이 발표해 온 임시일용직 가운데 272만 명(①)이 실제로는 정규직인데 비정규직으로 잘못 분류되었다는 것이다.<sup>5)</sup>

그러나 우리나라에서 임시·일용직은 일제 때부터 형성된 개념으로, 통계청은 1963년부터 상용·임시·일용직을 구분해서 조사 및 발표해 왔다. 비정규직, 시간제근로, 파견근로, 용역근로 등의 용어가 등장하기 전인 1970~80년대에도, 많은 단체협약이 임시직 조항을 체결한 데서 알 수 있듯이, 노동현장에서 임시·일용직은 불안정고용(비정규직)을 지칭하는 대명사로 통용되어 왔다. 이에 따라 노동사회연구소는 임시일용직 652만 명(38.2%)에, 부가조사에서 확인된 상용직 가운데 비정규직 179만 명(10.5%)을 합쳐 831만 명(48.7%)으로 추계했다<sup>6)</sup>([표26]에서 ① + ② + ③).

5) 노동부와 통계청은 이러한 분류 방식이 “노사정위원회가 합의(2002년 7월)한 비정규직 근로자의 정의 및 범주에 따른 것”이라고 강변한다. 그러나 이러한 주장은 사실이 아니다(자세한 것은 2007년 4월 16일자 매일노동뉴스 보도 참조바람).

6) 정부가 공식 발표한 비정규직은 577만 명(33.8%)인데, [표26]에서 비정형근로(②+③)는 560만 명(32.8%)으로 17만 명(1.0%p) 적다. 이는 한시근로자 정의에서 비롯되는데, 정부는 한시근로자를 ‘근로계약기간을 정한 계약근로자’와 ‘근로계약기간을 정하지 않았으나 비자발적 사유로 계속근무를 기대할 수 없는 자’로 정의한다. 하지만 노동사회연구소는 비정규직 고용형태를 주관적 평가가 제재되기 마련인 ‘비자발적 사유’를 기준으로 정의하는 것은 부적절하다는 판단 아래, 한시근로자를 ‘근로계약기간을 정한 기간제 근로자’와 ‘근로계약기간을 정하지 않았으나 계속근무를 기대할 수 없는 자’로 정의한다.

[표26] 비정규직 규모 추계 방식 (2011년 3월, 단위: 천 명, %)

			본 조사		소계
			상용	임시일용	
부 가 조 사	설문문항 없음	(정형)	④ 8,753(51.3)	① 2,717(15.9)	①+④ 11,470(67.2)
	한시, 시간제, 파견, 용역, 가내, 호출근로, 특수고용형태	(비정형)	③ 1,790(10.5)	② 3,805(22.3)	②+③ 5,595(32.8)
소계			③+④ 10,543(61.8)	①+② 6,522(38.2)	17,065(100.0)

주: 노동사회연구소 비정규직=①+②+③, 노동부 등 비정형근로=②+③, 통계청 임시일용=①+②

비정규직 규모와 관련된 논란의 핵심인 임시일용직 가운데 272만 명, 즉, 정형 - 임시일용(①)의 구성과 노동조건을 살펴보면, 저임금계층이 129만 명이고, 법정 최저임금 미달자가 62만 명이다. 시간당 임금은 6,417원으로 가장 낮고, 주당 노동시간은 49.5시간으로 가장 길다. 기혼여자(39.5%)와 중졸 이하(23.4%) 비중이 높고, 사회보험 적용률은 25~29%, 시간외수당 등 노동조건 적용률은 9~32%로 매우 낮다. 주 5일제 실시는 16.9%로 가장 낮고, 지난 1년간 교육훈련 경험도 10.6%로 가장 낮다([표27] 참조).

[표27] 노동자 구성 및 노동조건 비교

	2010년3월				2010년8월				2011년3월			
	①	②	③	④	①	②	③	④	①	②	③	④
노동자 수 (천 명)	2,855	3,836	1,592	8,334	2,914	3,983	1,695	8,455	2,717	3,805	1,790	8,753
(%)	17.2	23.1	9.6	50.2	17.1	23.4	9.9	49.6	15.9	22.3	10.5	51.3
저임금계층 (천 명)	1,436	2,045	388	543	1,451	2,073	442	550	1,291	1,888	413	511
최저임금미만(천 명)	672	1,167	126	140	591	1,112	143	112	621	1,135	153	131
월 평균임금 (만 원)	129	99	170	266	133	100	170	266	135	103	179	272
시간당 임금 (원)	6,059	6,380	9,287	14,375	6,259	6,485	9,237	14,401	6,417	6,816	9,915	14,754
주노동시간 (시간)	50.4	37.1	44.6	44.0	50.1	36.9	44.8	43.9	49.5	36.5	44.1	43.7
근속년수 (년)	1.9	1.2	3.0	8.0	1.98	1.24	3.20	8.08	2.22	1.27	3.48	8.03
기혼여자비율 (%)	39.2	45.1	31.8	19.0	39.1	44.2	31.8	19.6	39.5	44.0	32.5	19.8
중졸이하비율 (%)	21.8	32.5	16.1	5.4	23.0	31.6	17.6	5.2	23.4	31.8	16.8	5.3
국민연금적용 (%)	27.8	15.0	86.2	98.0	26.9	13.9	85.6	98.0	25.4	12.4	84.3	97.6
건강보험적용 (%)	29.5	17.6	93.9	98.6	28.8	16.5	93.5	98.8	28.2	16.1	94.4	98.8
고용보험적용 (%)	28.7	18.3	88.6	82.3	27.7	17.0	87.3	83.0	29.3	17.6	86.4	83.1
퇴직금적용 (%)	16.4	7.3	94.9	99.3	16.0	6.5	95.3	99.5	15.9	7.8	95.3	99.3
상여금적용 (%)	30.3	10.4	86.3	98.0	29.6	9.7	87.3	98.1	31.9	11.1	80.8	96.3
시간외수당적용 (%)	8.5	5.8	56.1	72.9	8.7	5.8	54.1	73.1	8.5	7.2	51.5	70.2
유급휴가 (%)	11.5	8.1	84.7	93.1	11.8	7.2	86.1	93.7	10.3	6.9	76.8	89.6
근로계약서면작성 (%)	15.9	28.7	93.0	59.4	15.9	28.9	92.1	59.6	16.9	28.5	90.7	60.7
주5일근무제 (%)	16.2	26.5	60.5	68.2	17.7	26.8	59.1	68.0	16.9	29.8	62.0	67.6
교육훈련경험 (%)	9.7	19.4	36.3	46.0	9.8	17.8	36.9	43.6	10.6	20.4	40.6	48.5

그렇다면 노동사회연구소가 집계한 비정규직은 2000년 8월부터 2007년 3월까지 55~56% 수준을 유지한 데 비해, 정부가 집계한 비정규직(비정형근로)은 2002년 8월부터 2004년 8월까지 매년 5%씩 가파르게 상승한 이유는 무엇인가? 외환위기 직후처럼 비상 시기가 아님에도 2년 연속 5%씩 증가한 것은 상식적으로 납득하기 어렵다. 이는 설문조사 과정에서 장기임시근로자(①)가 기간제근로자(②)로 대체된 데서 비롯된 것으로 해석된다([표26] 참조).

다음으로 정부가 집계한 비정규직(비정형근로)은 2007년 3월(36.7%)을 정점으로 2011년 3월(33.8%)까지 2.9%p 감소한 데 비해, 노동사회연구소가 집계한 비정규직은 2007년 3월(55.8%)을 정점으로 2011년 3월(48.7%)까지 7.1%p 감소한 이유는 무엇인가? 지난 4년 동안 상용직 일자리는 늘고 임시일용직 일자리는 줄었다. 정부 집계방식은 비정형-임시일용 일자리(②)가 줄어든 것만 반영하는 데 비해, 노동사회연구소 집계방식은 정형-임시일용 일자리(①)가 줄어든 것도 함께 반영하기 때문이다([표28] 참조)

[표28] 2007년 3월 이후 정규직과 비정규직 증감 추이(2007.3~2011.3, 단위: 천 명,%)

		2007년 3월	2010년 3월	2011년 3월	증감	
					2007~11년	2010~11년
수 (천명)	정형-임시일용 ①	3,173	2,855	2,717	-456	-138
	비정형-임시일용 ②	4,126	3,836	3,805	-321	-31
	비정형-상용 ③	1,485	1,592	1,790	305	198
	정형-상용 ④	6,946	8,334	8,753	1,807	419
비율 (%)	정형-임시일용 ①	20.2	17.2	15.9	-4.3	-1.3
	비정형-임시일용 ②	26.2	23.1	22.3	-3.9	-0.8
	비정형-상용 ③	9.4	9.6	10.5	1.1	0.9
	정형-상용 ④	44.2	50.2	51.3	7.1	1.1

## [참고문헌]

- 김유선(2001a), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2000.8) 결과”. 『노동사회』 55호(2001년 6월).
- \_\_\_\_\_ (2001b), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2001.8) 결과”. 『노동사회』 59호(2001년 11월).
- \_\_\_\_\_ (2003a), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2002.8) 결과”. 『노동사회』 72호(2003년 1월).
- \_\_\_\_\_ (2003b), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2003.8) 결과”. 『노동사회』 82호(2003년 12월).
- \_\_\_\_\_ (2004), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2004.8) 결과”. 『노동사회』 93호(2004년 11월).
- \_\_\_\_\_ (2005), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2005.8) 결과”. 『노동사회』 105호(2005년 12월).
- \_\_\_\_\_ (2006), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2006.8) 결과”. 『노동사회』 115호(2006년 11월).
- \_\_\_\_\_ (2007a), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2007.3) 결과”. 『노동사회』 123호(2007년 7·8월).
- \_\_\_\_\_ (2007b), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2007.8) 결과”. 『노동사회』 127호(2007년 12월).
- \_\_\_\_\_ (2008a), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2008.3) 결과”. 『노동사회』 134호(2008년 7·8월).
- \_\_\_\_\_ (2008b), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2008.8) 결과”. 『노동사회』 137호(2008년 11월).
- \_\_\_\_\_ (2009a), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2009.3) 결과”. 『노동사회』 144호(2009년 6월).
- \_\_\_\_\_ (2009b), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2009.8) 결과”. 『노동사회』 149호(2009년 12월).
- \_\_\_\_\_ (2010a), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2010.3) 결과”. 『노동사회』 153호(2010년 7·8월).
- \_\_\_\_\_ (2010b), “비정규직 규모와 실태: 통계청, ‘경제활동인구조사 부가조사’(2010.8) 결과”. 『노동사회』 153호(2010년 7·8월).